



Tadqiqot **UZ**



**ЎЗБЕКИСТОН  
ОЛИМЛАРИ ВА  
ЁШЛАРИНИНГ  
ИННОВАЦИОН  
ИЛМИЙ-АМАЛИЙ  
ТАДҚИҚОТЛАРИ  
МАВЗУСИДАГИ КОНФЕРЕНЦИЯ  
МАТЕРИАЛЛАРИ**

**2021**

- » Ҳуқуқий тадқиқотлар
- » Фалсафа ва ҳаёт соҳасидаги қарашлар
- » Тарих саҳифаларидаги изланишлар
- » Социология ва политологиянинг жамиятимизда тутган ўрни
- » Иқтисодиётда инновацияларнинг тутган ўрни
- » Филология фанларини ривожлантириш йўлидаги тадқиқотлар
- » Педагогика ва психология соҳаларидаги инновациялар
- » Маданият ва санъат соҳаларини ривожланиши
- » Архитектура ва дизайн йўналиши ривожланиши
- » Техника ва технология соҳасидаги инновациялар
- » Физика-математика фанлари ютуқлари
- » Биомедицина ва амалиёт соҳасидаги илмий изланишлар
- » Кимё фанлари ютуқлари
- » Биология ва экология соҳасидаги инновациялар
- » Агропроцессинг ривожланиш йўналишлари
- » Геология-минерология соҳасидаги инновациялар



**31 YANVAR  
№24**

**CONFERENCES.UZ**

**"ЎЗБЕКИСТОНДА ИЛМИЙ-АМАЛИЙ ТАДҚИҚОТЛАР"  
МАВЗУСИДАГИ РЕСПУБЛИКА 24-КЎП ТАРМОҚЛИ  
ИЛМИЙ МАСОФАВИЙ ОНЛАЙН КОНФЕРЕНЦИЯ  
МАТЕРИАЛЛАРИ  
1-ҚИСМ**

---

**МАТЕРИАЛЫ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ  
24-МЕЖДИСЦИПЛИНАРНОЙ ДИСТАНЦИОННОЙ  
ОНЛАЙН КОНФЕРЕНЦИИ НА ТЕМУ "НАУЧНО-  
ПРАКТИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ"  
ЧАСТЬ-1**

---

**MATERIALS OF THE REPUBLICAN  
24-MULTIDISCIPLINARY ONLINE DISTANCE  
CONFERENCE ON "SCIENTIFIC AND PRACTICAL  
RESEARCH IN UZBEKISTAN"  
PART-1**

**ТОШКЕНТ-2021**



**УУК 001 (062)**  
**КБК 72я43**

## **"Ўзбекистонда илмий-амалий тадқиқотлар" [Тошкент; 2021]**

**"Ўзбекистонда илмий-амалий тадқиқотлар"** мавзусидаги республика 24-кўп тармоқли илмий масофавий онлайн конференция материаллари тўплами, 31 январь 2021 йил. - Тошкент: «Tadqiqot», 2021. - 16 б.

Ушбу Республика-илмий онлайн конференция 2017-2021 йилларда Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналишлари бўйича Ҳаракатлар стратегиясида кўзда тутилган вазифа - илмий изланиш ютуқларини амалиётга жорий этиш йўли билан фан соҳаларини ривожлантиришга бағишланган.

Ушбу Республика илмий конференцияси таълим соҳасида меҳнат қилиб келаётган профессор - ўқитувчи ва талаба-ўқувчилар томонидан тайёрланган илмий тезислар киритилган бўлиб, унда таълим тизимида илғор замонавий ютуқлар, натижалар, муаммолар, ечимини кутаётган вазифалар ва илм-фан тараққиётининг истиқболдаги режалари таҳлил қилинган конференцияси.

**Масъул муҳаррир:** Файзиев Шохруд Фармонович, ю.ф.д., доцент.

### **1. Ҳуқуқий тадқиқотлар йўналиши**

Профессор в.б., ю.ф.н. Юсувалиева Рахима (Жахон иқтисодиёти ва дипломатия университети)

### **2. Фалсафа ва ҳаёт соҳасидаги қарашлар**

Доцент Норматова Дилдора Эсоналиевна (Фарғона давлат университети)

### **3. Тарих саҳифаларидаги изланишлар**

Исмаилов Ҳусанбой Маҳаммадқосим ўғли (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Таълим сифатини назорат қилиш давлат инспекцияси)

### **4. Социология ва политологиянинг жамиятимизда тутган ўрни**

Доцент Уринбоев Хошимжон Бунатович (Наманган муҳандислик-қурилиш институти)

### **5. Давлат бошқаруви**

PhD Шакирова Шохида Юсуповна (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги "Оила" илмий-амалий тадқиқот маркази)

### **6. Журналистика**

Тошбоева Барнохон Одилжоновна (Андижон давлат университети)

### **7. Филология фанларини ривожлантириш йўлидаги тадқиқотлар**

Самигова Умида Хамидуллаевна (Тошкент вилоят халқ таълими ходимларини қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш ҳудудий маркази)



### **8.Адабиёт**

PhD Абдумажидова Дилдора Рахматуллаевна (Тошкент Молия институти)

### **9.Иқтисодиётда инновацияларнинг туган ўрни**

Phd Вохидова Мехри Хасанова (Тошкент давлат шарқшунослик институти)

### **10.Педагогика ва психология соҳаларидаги инновациялар**

Турсунназарова Эльвира Тахировна (Навоий вилоят халқ таълими ходимларини қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш ҳудудий маркази)

### **11.Жисмоний тарбия ва спорт**

Усмонова Дилфузахон Иброхимовна (Жисмоний тарбия ва спорт университети)

### **12.Маданият ва санъат соҳаларини ривожлантириш**

Тоштемиров Отабек Абидович (Фарғона политехника институти)

### **13.Архитектура ва дизайн йўналиши ривожланиши**

Бобохонов Олтибой Раҳмонович (Сурхандарё вилояти техника филиали)

### **14.Тасвирий санъат ва дизайн**

Доцент Чариев Турсун Хуваевич (Ўзбекистон давлат консерваторияси)

### **15.Муסיқа ва ҳаёт**

Доцент Чариев Турсун Хуваевич (Ўзбекистон давлат консерваторияси)

### **16.Техника ва технология соҳасидаги инновациялар**

Доцент Нормирзаев Абдуқайом Раҳимбердиевич (Наманган муҳандислик-қурилиш институти)

### **17.Физика-математика фанлари ютуқлари**

Доцент Соҳадалиев Абдурашид Мамадалиевич (Наманган муҳандислик-технология институти)

### **18.Биомедицина ва амалиёт соҳасидаги илмий изланишлар**

Т.ф.д., доцент Маматова Нодира Мухтаровна (Тошкент давлат стоматология институти)

### **19.Фармацевтика**

Жалилов Фазлиддин Содиқович, фарм.ф.н., доцент, Тошкент фармацевтика институти, Дори воситаларини стандартлаштириш ва сифат менежменти кафедраси мудири

### **20.Ветеринария**

Жалилов Фазлиддин Содиқович, фарм.ф.н., доцент, Тошкент фармацевтика институти, Дори воситаларини стандартлаштириш ва сифат менежменти кафедраси мудири

### **21.Кимё фанлари ютуқлари**

Раҳмонова Доно Қаххоровна (Навоий вилояти табиий фанлар методисти)



## **22. Биология ва экология соҳасидаги инновациялар**

Йўлдошев Лазиз Толибович (Бухоро давлат университети)

## **23. Агропроцессинг ривожланиш йўналишлари**

Доцент Сувонов Боймурод Ўралович (Тошкент ирригация ва қишлоқ хўжалигини механизациялаш мухандислари институти)

## **24. Геология-минерология соҳасидаги инновациялар**

Phd доцент Қаҳҳоров Ўктам Абдурахимович (Тошкент ирригация ва қишлоқ хўжалигини механизациялаш мухандислари институти)

## **25. География**

Йўлдошев Лазиз Толибович (Бухоро давлат университети)

*Тўпламга киритилган тезислардаги маълумотларнинг ҳаққонийлиги ва иқтибосларнинг тўғрилигига муаллифлар масъулдир.*

© Муаллифлар жамоаси

© Tadqiqot.uz

PageMaker\Верстка\Саҳифаловчи: Шахрам Файзиев

Контакт редакций научных журналов. [tadqiqot.uz](http://tadqiqot.uz)  
ООО Tadqiqot, город Ташкент,  
улица Амира Темура пр.1, дом-2.  
Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: [info@tadqiqot.uz](mailto:info@tadqiqot.uz)  
Тел: (+998-94) 404-0000

Editorial staff of the journals of [tadqiqot.uz](http://tadqiqot.uz)  
Tadqiqot LLC The city of Tashkent,  
Amir Temur Street pr.1, House 2.  
Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: [info@tadqiqot.uz](mailto:info@tadqiqot.uz)  
Phone: (+998-94) 404-0000

**ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЙЎНАЛИШИ**

<b>1. Р.Б.Бойсафаров</b> ИШНИ СУДГА ҚАДАР ИШ ЮРИТИШДА ЭКСПЕРТИЗА ТАЙИНЛАШ ТАРТИБИ.....	7
<b>2. Бобур Мукумов</b> ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН В ОБЛАСТИ ВНЕДРЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ.....	9
<b>3. Уразбаев Давронбек Одилбекович</b> ЯГОНА ДАВЛАТ ҲУҚУҚИЙ СИЁСАТИНИ ЮРИТИШ СОҲАСИДА АДЛИЯ ОРГАНЛАРИНИНГ НОРМАТИВ-ҲУҚУҚИЙ ҲУЖЖАТЛАР ЛОЙИҲАЛАРИНИ ҲУҚУҚИЙ ЭКСПЕРТИЗАДАН ЎТКАЗИШ ВАЗИФАСИ.....	13



## ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЙЎНАЛИШИ

### ИШНИ СУДГА ҚАДАР ИШ ЮРИТИШДА ЭКСПЕРТИЗА ТАЙИНЛАШ ТАРТИБИ

**Р.Б.Бойсафаров**, Ўзбекистон Республикаси  
Ички ишлар вазирлиги Академияси  
Жиноят-процессуал ҳуқуқ кафедраси  
ўқитувчиси

**Аннотация:** Ушбу мақолада ишни судга қадар юритиш босқичи, хусусан терговга қадар текширув ва дастлабки тергов вақтида ўтказиладиган экспертиза тергов ҳаракатининг тушунчаси ва уни тайинлаш тартиби, у билан боғлиқ айрим процессуал ҳолатлар баён этилган.

**Калит сўзлар:** Экспертиза тайинлаш тўғрисидаги қарор, тадқиқот учун тақдим этиладиган объектлар, эксперт хулосаси, ишни судга қадар юритиш, мутахассис.

Мамлакатимиз ҳудудида содир этилган жиноят ишларини юритишда, жиноят-процессуал нормаларга асосан иш юритилади. Жиноятларни тез ва тўла очиш, жиноят содир этган этилишида айбдор бўлганларни фож этиш, қонуннинг тўғри татбиқ этилишини таъминлаш каби вазифаларни бажариш орқали жиноят ишларини юритишда одил судловни таъминлаш мақсадида ўтказиладиган ҳар бир тергов ҳаракатлари ўзига хос касб этади. Буларнинг барчаси, жиноят ишларини сифатли тергов қилишда ҳақиқат аниқланишига хизмат қилади.

Хусусан, ишни судга қадар юритишда жиноят ишларини юритиш давомида тўпланган маълумотни махсус билим асосида текширишни ўз ичига оладиган экспертиза тергов ҳаракати алоҳида ўринга эга. Экспертга тадқиқот учун тақдим этиладиган объектлар бунгача ўтказилган тергов ҳаракатларида ваколатли мансабдор шахс томонидан мутахассис ёрдамида олиниши экспертиза натижаларининг самарали бўлишига хизмат қилади.

Жиноят-процессуал кодексда алоҳида белгиланган экспертиза тайинлини ва ўтказилиши шарт бўлган ҳолатларга: ўлимнинг сабаби, вақти ва келиб чиқиш механизми; етказилган тан жароҳатининг хусусияти, етказилиш механизми, оғирлик даражаси, инсон танасидаги бошқа изларнинг келиб чиқиши сабаблари; жинсий алоқада бўлганликни, унинг хусусиятларини, жинсий алоқа, шунингдек жинсий эҳтиёжни ғайритабиий усулда қондириш натижасида қоладиган излар; ҳомилдорлик ҳолати, ҳомиланинг сунъий йўл билан туширилганлиги, туғилган фарзанднинг отаси кимлиги, мурданинг шахси, инсондан қолдирилган биологик материалларнинг ва изларнинг кимга тегишлилиги; шахснинг ёши, руҳий ва жисмоний аҳволи, ўз ҳаракатларини ва бошқа ҳолатларни идрок этиш ва идора қилиш, жавобгарликнинг аҳамиятини тушуниш, кўрсатувлар бериш ва ҳуқуқларини мустақил ҳимоя қила олиш лаёқати; муайян касалликка чалинган шахсларни даволаш зарурлиги ва имкониятлари; модданинг тури, миқдори, ишлов берилганлиги, маҳсулотнинг хусусиятлари, тайёрланиши, истеъмолга яроқлилиги; техник воситаларнинг хусусиятлари, имкониятлари, ишлатишга яроқлилиги, ундан фойдаланилганлиги ва унинг бузилганлиги; валюта, қимматли қоғозлар ва бошқа ҳужжатларнинг, санъат асарларининг қалбакилаштирилганлиги; портлашлар, ҳалокатлар ёнғинлар ва бошқа фавқулодда ҳодисалар келиб чиқишининг техникавий сабаблари; видео, аудиоёзувларнинг монтаж қилинганлиги; дастхатнинг ва овознинг кимга тегишлилиги; ҳужжатнинг қайси техник восита ёрдамида тайёрланганлиги, босиб чиқарилганлиги ёки нашр қилинганлиги; компьютер тизимига кирилганлиги, компьютер ахборотига ишлов берилганлиги, компьютер дастурлари яратилганлиги, ўрнатилганлиги, ахборот узатилганлиги, ўзгартирилганлиги,



ўчирилганлиги, компьютер тизими бузилганлиги; хайвонлар, паррандалар, балиқ ва ўсимлик турларининг нобуд бўлиш сабаблари; эпидемия (эпизоотия) тарқалиши сабаблари; ер юза қатлами, сув ҳавзалари ва атмосфера ҳавосининг ифлосланиш даражаси; экин етиштириш мақсадида ерга ишлов берилганлигини аниқлаш зарур бўлган ҳолатлар киради (ЖПК 173-модда).[1]

Терговга қадар текширув органи, суриштирувчи, терговчи экспертиза тайинлаш тўғрисида қарор чиқаради. Бевосита қарорда: экспертиза тайинлаш учун асос бўлган сабаблар; экспертизага юборилаётган ашёвий далиллар ва бошқа объектлар, уларнинг қачон, қаерда ва қайси ҳолатда топилганлиги ва олинганлиги; иш материаллари бўйича экспертиза ўтказишда эса эксперт хулосаси асосланиши лозим бўлган маълумотлар; эксперт олдига қўйилган саволлар; экспертиза муассасасининг номи ёки экспертиза ўтказиш топширилган шахснинг фамилияси кўрсатилиши лозим.

Зарур ҳолларда экспертиза жиноят иши қўзғатилишидан олдин ҳам тайинланиши мумкин.

Экспертиза ўтказиш тўғрисидаги қарор ёки ажрим унга тааллуқли шахслар учун мажбурийдир.(ЖПК 180- модда).[1]

Қайд этиш лозимки, эксперт томонидан қўйилган саволлар ва унинг берган хулосаси экспертнинг махсус билимлари доирасидан четга чиқиши мумкин эмас (ЖПК 172-м.).[1]

Шу билан биргаликда экспертиза тайинлаш тўғрисида қарори бўлмасдан туриб, жиноят ишини юритишда экспертга суд экспертига жиноят процесси иштирокчиси мақоми берилмайди ҳамда тергов ҳаракати ўтказилмайди.[2]

Жиноят ишини юритиш босқичларида процессуал тартибга кўра тайинланадиган экспертнинг куйидаги турларини ажратиш мумкин:

1. Бирламчи;
2. Қўшимча;
3. Қайта.

Шунингдек, экспертнинг мураккаблигига кўра оддий ва мураккабга, мураккаб экспертнинг ўзи эса махсус билимлар талаб этилишидан келиб чиқиб, комиссиявий ва комплекс экспертизаларга ажратилади.[2]

Экспертиза тергов ҳаракати ўтказилгунига қадар, терговга қадар текширув органи, суриштирувчи, терговчи томонидан гумон қилинувчи, айбланувчига экспертиза тайинлаш тўғрисидаги қарор билан таништиради.

Эксперт бевосита тадқиқот натижаларини қайд этишда махсус билимларга таяниши, илмий ва мантиқан тўғри фикрлашга асосланган ҳолда ўз хулосасида расмийлаштириши лозим. Хусусан, эксперт хулосасининг расмийлаштирилиши Жиноят-процессуал кодексининг 184-моддасида келтирилган. Жумладан, эксперт ёки экспертлар комиссияси эксперт текширувларини ўтказиб бўлганидан кейин тегишинча эксперт ёхуд экспертлар комиссияси таркибига кирувчи ҳар бир эксперт имзоси билан тасдиқланадиган хулоса тузади.

Хулосани ва унинг натижаларини тасвирловчи материаллар ушбу хулосага илова қилинади ҳамда унинг таркибий қисми бўлиб хизмат қилади. Эксперт текширувининг олиб борилиши, шарт-шароитлари ва натижаларини ҳужжатлаштирадиган материаллар давлат суд-экспертиза муассасасида ёки бошқа корхона, муассаса, ташкилотда қонун ҳужжатларида белгиланган муддатларда сақланади. Улар экспертизани тайинлаган органнинг (шахснинг) талабига биноан ишга қўшиб қўйиш учун тақдим этилади.

Бевосита қўйилган саволларни экспертнинг билимлари доирасида ҳал этиш мумкин бўлмаса, терговга тақдим этилган объектлар яроқсизлиги ёки етарли эмаслиги ва уларни тўлдириш мумкин бўлмаганда ёхуд фан ва суд-экспертиза амалиётининг ҳолати саволларга жавоб топиш имконини бермаганда хулоса беришнинг имкони йўқлиги тўғрисида асосланган ҳужжат тузилади ҳамда экспертиза тайинлаган орган (шахс)га юборилади.

Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:

1. Ўзбекистон Республикаси Жиноят-процессуал кодекси // <http://lex.uz> (Ўзбекистон Республикаси ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси).
2. “Суд экспертиза тўғрисида”ги қонун // <http://lex.uz> (Ўзбекистон Республикаси ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси).



## ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН В ОБЛАСТИ ВНЕДРЕНИЯ ОЦЕНКИ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

**Бобур Мукумов**

преподаватель кафедры

«Право интеллектуальной собственности»

Ташкентского государственного

юридического университета

Email: [bmuqumov@gmail.com](mailto:bmuqumov@gmail.com)

Тел: 98 115 88 92

На сегодняшний день существенным инструментом, способствующим повышению эффективности принятия нормативно-правовых актов, становится оценка регулирующего воздействия, направленная на улучшение условий ведения бизнеса и ограничение избыточного регулирования предпринимательской деятельности. Данный институт является относительно новым для Республики Узбекистан.

Сферы регулирования, на которые распространяется действие оценка регулирующего воздействия в нашей стране – оценка воздействия разрабатываемых проектов и принятых нормативно-правовых актов на предпринимательскую деятельность.

Целями оценки воздействия разрабатываемых проектов и принятых нормативно-правовых актов на предпринимательскую деятельность являются:

определение возможных (возникших) положительных и отрицательных последствий принятия нормативно-правового акта на основе анализа проблемы, цели ее регулирования и возможных способов решения;

выявление в разрабатываемом проекте и принятом нормативно-правовом акте положений, создающих условия для коррупции, совершения других правонарушений в системе государственной власти и управления, вводящих или способствующих введению избыточных административных и иных ограничений для субъектов предпринимательства;

выявление положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов у субъектов предпринимательства.<sup>1</sup>

Исходя из вышеизложенного, можем с уверенностью сказать о значимости данного института для формирования оптимальных условий взаимодействия бизнеса и государства.

При изучении положительного опыта стран с развитой экономикой выяснилось, что ОРВ за рубежом активно применяется с 80-х гг. XX в. и рассматривается как одна из форм проявления публичного (открытого) управления (или Public Administration). Родиной ОРВ считается Дания, которая с 1960-х гг. стала внедрять систему независимой оценки решений государства, а также их влияния на жизнедеятельность граждан и ведение бизнеса. С 1997 г. здесь стал публиковаться ежегодный отчет об административных барьерах и их влиянии на экономику.<sup>2</sup>

В США ОРВ внедряется с 1980-х гг. Это стало ответом на требования предпринимателей учета выгод и издержек от мер, принимаемых государством по регулированию экономики. Сначала оценивание распространилось на правительственные программы. Область актов и сфер регулирования, обязательных для анализа эффективности, постоянно расширялась. К концу первого десятилетия XXI в. регулирование охватило 80% предприятий социальной сферы и почти 20% бизнеса. Так, США отличаются тщательностью обоснованности мер регулирования, то есть допускаются только меры, инициированные самим бизнесом. Продумана процедура отбора актов для прохождения ОРВ, ограничивающая их перечень только масштабными, требующими затрат свыше 100 млн долларов. Создана централизованная служба по информации и регулированию, входящая в Департамент административ-

<sup>1</sup> Там же.

<sup>2</sup> Аналитический доклад Комитета по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и устранению административных барьеров (комитета РСПП), 2013, см.: URL: <http://www.goskontrol-rspp.ru/analytical-materials/20-opyt-stran-organizacii-jekonomicheskogosotrudnichestva-i-razvitija-po-ocenke-regulirujuwego-vozdejstvija.html>.



но-бюджетного управления, которая включает 50 специалистов разных специальностей.<sup>1</sup>

Начало процедур по проведению ОРВ в Великобритании датируется 1985 г. и связано с принятием так называемой «Инициативы по дерегулированию». Сфера регулирования развивалась и расширялась, с 1998 г. можно говорить о ее всеобъемлющем характере. Ее центр — Regulatory impact unit — подчиняется непосредственно Кабинету министров. Одновременно при каждом министерстве имеются филиалы ОРВ. Особенностью английского подхода принято считать акцент на затратах, а не на общей оценке. В стране осуществляется постоянный обмен опытом, для чего создана оперативная группа «Лучшее регулирование», а Национальное бюро аудита проводит ежегодный обзор достижений.

Чрезвычайно развита ОРВ в Германии. Каждое министерство обязано осуществлять ОРВ уже на стадии разработки проекта закона. За качество оценок ответственно Министерство внутренних дел, но при взаимодействии с министерствами финансов и экономики ОРВ применяется как на уровне государства, так и в землях. Отличительной особенностью Германии является глубина методологии учета затрат. Здесь учитываются и прямые, и косвенные затраты, последние оценивают изменения в налогах, занятости, экологии и т. д. В зависимости от масштабов оцениваемого акта время на проведение ОРВ может занять от четырех недель до года.<sup>2</sup>

Как видно, опыт вышеприведенных стран показывает перспективность данного института управления бизнесом, поскольку защищает его от излишнего государственного регулирования. Обязательным условием внедрения ОРВ является проведение аналитики в процессе принятия управленческого решения, а мнение бизнеса здесь используется как аргумент в оценивании. ОРВ применяются как до, так и после принятия нормативно-правового акта.

Интересен и опыт некоторых стран СНГ (Белоруссия, Казахстан, Российская Федерация) по внедрению ОРВ. Следует отметить, что в этих странах используются разные термины для обозначения процесса оценки регулирующего воздействия. Однако при всем разнообразии терминов их сущность практически идентична.

В России точкой отсчета для формирования новой системы оценки стал 1997 г., когда была зафиксирована возможность внештатных экспертов проводить работу по подготовке заключений по нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти, представленным на государственную регистрацию. Также были сформулированы условия передачи проекта нормативного правового акта в Министерство финансов РФ для оценки бюджетных последствий его принятия.<sup>3</sup>

Сферы регулирования, на которые распространяет свое действие оценка регулирующего воздействия в РФ - это проекты актов в сфере организации и реализации функций государственного контроля и надзора; налогообложения и взимания сборов; налогового контроля; обязательных требований к продукции, а также к процессам, действующим на всех этапах ее жизненного цикла, от проектирования до утилизации; к выполнению работ и услуг; таможенного дела; оценки продукции, услуги на соответствие установленным требованиям и в области обеспечения безопасности производственных процессов.<sup>4</sup>

В Казахстане внедрение оценки воздействия законопроектов началось в 1998 г., когда были закреплены основные принципы проведения научной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

В Казахстане методика проведения анализа регуляторного воздействия отражена в Правилах, утвержденных приказом министра национальной экономики РК от 21.01.2015 г, целью которых является повышение результативности и эффективности государственной политики, в том числе на основе оценки альтернативных подходов к решению экономи-

<sup>1</sup> Аналитический доклад Комитета по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и устранению административных барьеров (комитета РСПП), 2013, см.: URL: <http://www.goskontrol-rspp.ru/analytical-materials/20-opyt-stran-organizacii-jekonomicheskogosotrudnichestva-i-razvitija-po-ocenke-regulirujewego-vozdjeystvija.html>.

<sup>2</sup> Г.А.Меньшикова, А.А.Миронова, Н.А.Пруель «Оценка регулирующего воздействия как общественная экспертиза управленческих решений» Вестник СПбГУ. Сер. 12. Социология. 2016. Вып. 3.

<sup>3</sup> Тургель И.Д., Панзабекова А.Ж. Оценка регулирующего воздействия в постсоветских странах: результаты, проблемы, перспективы. Управленческие науки. 2018;8(2):84-93. DOI: 10.26794/2404-022X-2018-8-2-84-93

<sup>4</sup> <http://orv.gov.ru/Content/List?cat=42>



ческих проблем.<sup>1</sup>

Анализ регулирующего воздействия в Казахстане проводится при принятии нормативно-правового акта, связанного с введением инструментов регулирования и связанных с ними требований.

Особая ситуация складывалась в Республике Беларусь. Здесь идея ОРВ не получила широкого распространения. Однако ряд ее элементов (например, экспертиза) был включен в процесс нормотворчества. К обязательным видам экспертизы в нормотворческом процессе были отнесены юридическая и криминологическая.

В Белоруссии четких требований к ОРВ пока нет — для оценки последствий принимаемых нормативных правовых актов сформулирована методика, оценивающая только бюджетные последствия.<sup>2</sup>

Сферы регулирования, на которые распространяет свое действие оценка регулирующего воздействия - проекты нормативно-правовых актов, оказывающих существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности.<sup>3</sup>

Из вышеизложенного следует, что опыт США и стран ЕС показывает перспективность данного механизма управления бизнесом, поскольку защищает его от излишнего государственного регулирования. Обязательным условием внедрения ОРВ в этих странах является **проведение аналитики** в процессе принятия управленческого решения, **а мнение бизнеса здесь используется как аргумент в оценивании**.

Опыт стран СНГ показывает, что в настоящее время в этих странах созданы основные правовые и организационные предпосылки для проведения оценки регулирующего воздействия, однако внедрение рассматриваемого института нельзя считать завершенным.

Необходимо отметить, что внедрение института ОРВ не способно автоматически повысить инвестиционную привлекательность страны, обеспечить благоприятные условия для ведения бизнеса.

Для того чтобы институт ОРВ был действительно эффективным, он должен быть частью общегосударственной стратегии, в котором должны участвовать все государственные органы и бизнес сообщество.

Только такие согласованные действия будут стимулом для развития бизнеса и инвестиционной привлекательности страны.

#### Список использованной литературы

1. Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан 2 декабря 2014 г., № 328 «О мерах по внедрению системы оценки воздействия актов законодательства на предпринимательскую деятельность»

2. Аналитический доклад Комитета по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности и устранению административных барьеров (комитета РСПП), 2013, см.: URL: <http://www.goskontrol-rspp.ru/analytical-materials/20-opyt-stran-organizacii-jekonomicheskogo-sotrudnichestva-i-razvitija-po-ocenke-regulirujewego-vozdjestvija.html>.

3. Г.А.Меньшикова, А.А.Миронова, Н.А.Пруель «Оценка регулирующего воздействия как общественная экспертиза управленческих решений» Вестник СПбГУ. Сер. 12. Социология. 2016. Вып. 3.

4. Об утверждении Инструкции по методике подготовки финансово-экономических обоснований к проектам нормативных правовых актов: постановление Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства экономики Республики Беларусь от 30.06.2009 № 88/124.

5. Приказ министра национальной экономики РК от 30.11.2015 № 748 «Об утверждении Правил проведения и использования анализа регуляторного воздействия регуляторных

<sup>1</sup> Приказ министра национальной экономики РК от 30.11.2015 № 748 «Об утверждении Правил проведения и использования анализа регуляторного воздействия регуляторных инструментов».

<sup>2</sup> Об утверждении Инструкции по методике подготовки финансово-экономических обоснований к проектам нормативных правовых актов: постановление Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства экономики Республики Беларусь от 30.06.2009 № 88/124.

<sup>3</sup> Тургель И.Д., Панзабекова А.Ж. Оценка регулирующего воздействия в постсоветских странах: результаты, проблемы, перспективы. Управленческие науки. 2018;8(2):84-93. DOI: 10.26794/2404-022X-2018-8-2-84-93



инструментов».

6. Приказ министра национальной экономики РК от 30.11.2015 № 748 «Об утверждении Правил проведения и использования анализа регуляторного воздействия регуляторных инструментов».

7. Тургель И.Д., Панзабекова А.Ж. Оценка регулирующего воздействия в постсоветских странах: результаты, проблемы, перспективы. Управленческие науки. 2018;8(2):84-93. DOI: 10.26794/2404-022X-2018-8-2-84-93.

8. <http://orv.gov.ru/Content/List?cat=42>.

9. <http://cerr.uz/ru/post/publication/vnedrenie-v-uzbekistane-sistemy-ocenki-vozdjstviya-aktov-zakonodatelstva-2012>



## ЯГОНА ДАВЛАТ ҲУҚУҚИЙ СИЁСАТИНИ ЮРИТИШ СОҲАСИДА АДЛИЯ ОРГАНЛАРИНИНГ НОРМАТИВ-ҲУҚУҚИЙ ҲУЖЖАТЛАР ЛОЙИҲАЛАРИНИ ҲУҚУҚИЙ ЭКСПЕРТИЗАДАН ЎТКАЗИШ ВАЗИФАСИ

**Уразбаев Давронбек Одилбекович**  
Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги  
Жиноий, маъмурий ва ижтимоий қонунчилик  
бошқармаси бўлим бошлиғи  
d.urazbayev@adliya.uz  
+99897 432-26-06

Ҳуқуқий демократик давлат ва адолатли фуқаролик жамияти қуриш жараёнида, биринчи навбатда, ягона давлат ҳуқуқий сиёсатини, жумладан ҳуқуқ ижодкорлиги фаолиятини сифатли ташкил этиш, изчил ва бир хил ҳуқуқни қўллаш амалиётини шакллантириш, инсон ҳуқуқ ва эркинликларининг самарали ҳимоя қилинишини таъминлаш, шунингдек, аҳолининг ҳуқуқий маданиятини оширишнинг яхлит тизимини жорий этиш йўли билан амалга оширишни кўзловчи адлия органлари ва муассасаларига муҳим роль ажратилмоқда.

Сўнгги йилларда амалга оширилган чора-тадбирлар давлат ҳокимияти ва бошқаруви органлари тизимида, айниқса, давлат органлари ва ташкилотлари фаолиятини ҳуқуқий таъминлаш, уларнинг юридик хизматларини мувофиқлаштириш, ҳуқуқий ахборотни тарқатиш, шунингдек, давлат хизматлари кўрсатиш сифатини яхшилаш масалалари бўйича адлия органлари ва муассасаларининг роли ва масъулиятини ошириш имконини берди[1].

Ҳар бир давлатда қонун устуворлигини таъминлаш учун ўта зарур бўлган талаб бу қонунчилик базасининг тизимлаштирилганлиги, энг асосийси эса – ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий тартибга солишнинг барқарорлигини таъминлашдан иборат.

Чунки қонундан фойдаланувчилар ўз режаларини қилганда, давлат билан, бир-бири билан муносабатга киришганда барқарор ва аниқ қоидаларга таянади.

Бу муносабатларни бошқариб ва ушлаб турадиган фундаментал принциплар бор. Шунинг учун ҳам қонунчиликнинг айнан шундай ҳолатига интилиш зарурдир.

Таъкидлаш жоизки, Ўзбекистон Республикаси Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси (lex.uz)га 2017 йилнинг 25 сентябридан расмий манба мақоми берилган.

Бугунги кунда Миллий базада жами **30 мингдан ортиқ** ҳужжат жойлаштирилган.

2017-2018 йиллар давомида Миллий базага **5 307 та** норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари жойлаштирилган бўлса, 2019-2020 йиллар мобайнида **5 706 та** ҳужжат жойлаштирилди.

Демак бу, ҳуқуқий майдонимизда ҳужжатлар сонининг йилдан-йилга ошаётганлигини англатади.

Бу билан давлат органларининг норма ижодкорлиги соҳасида активлик кескин ўсганлигини кузатиш мумкин. Бу жараёнда албатта, лойиҳаларнинг ҳуқуқий экспертизаси муҳим аҳамият касб этади.

Ҳуқуқшунос олимлар ва амалиётчи экспертлар ўз илмий ишларида норма ижодкорлиги жараёни ҳамда экспертиза тушунчасига турлича таъриф берадилар.

Қонунлар ва бошқа норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тайёрлаш қонун ижодкорлиги жараёнининг изланувчанликни, юксак салоҳиятни, ижодий ёндашувни, қўплаб тадбирлар ташкил этишни, тадқиқотлар ўтказишни, лойиҳа матнини ҳамда унинг ҳар томонлама асосларини тайёрлашни, лойиҳани мувофиқлаштиришни, уни ҳуқуқий ва бошқа экспертизалардан ўтказишни талаб этадиган муҳим босқичидир[2].

Норматив-ҳуқуқий ҳужжатнинг сифати баҳоланадиган дастлабки босқич – бу ҳужжат лойиҳасининг ҳуқуқий экспертизадан ўтказилишидир.

Қонун ҳужжатларининг сифатини ошириш муаммосини қонун ижодкорлигининг барча босқичларида ҳокимиятнинг қонун чиқарувчи, ижро этувчи ва суд тармоқлари ўзаро алоқасини пухта ва изчил йўлга қўйиш орқали ҳамда қонун лойиҳалари экспертизасининг самарали механизми ёрдамида ҳал этиш мумкин[3].

Экспертиза деганда, махсус билимларни қўллашга асосланган, етакчи шахслар (экспертлар) томонидан амалга ошириладиган, манфаатдор шахсларнинг топшириғига биноан, тўғри ва асосланган қарорлар қабул қилиш ва мазкур тадқиқот натижаларига кўра хулоса



бериш учун муҳим бўлган ҳолатларни аниқлаш мақсадида ўтказиладиган тадқиқот тушунилади[4].

Хорижий тажрибани ўрганиш шуни кўрсатмоқдаки, Европа Иттифоқи ҳамда Мустақил Давлатлар Ҳамдўстлигига аъзо аксарият давлатларда қонун ҳужжатлари ёки уларнинг лойиҳаларини коррупциянинг вужудга келишига шароит яратиб берувчи нормаларни аниқлаш мақсадида экспертизадан ўтказиш амалиёти мавжуд[5].

Маълумки, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 13 апрелдаги ПҚ–3666-сон қарори билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги тўғрисида низомга асосан, вазирлик **норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини**, шунингдек, техник жиҳатдан тартибга солиш соҳасидаги норматив ҳужжатларни қонунчиликка, халқаро шартномалар нормаларига, мамлакатда амалга оширилаётган ислохотларнинг мақсад ва вазифаларига, қонунчилик техникаси қоидаларига мувофиқлигини, уларни коррупцияга, бошқа ҳуқуқбузарликларни содир этишга шарт-шароит яратувчи, шунингдек жисмоний ва юридик шахслар учун ортиқча маъмурий ва бошқа чекловларни жорий этувчи қоидалар ва нормаларни аниқлаш нуктаи назаридан **ҳуқуқий экспертизадан ўтказилади**[6].

Албатта, адлия органлари норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва амалдаги қонунчилик ҳужжатларига мувофиқлиги юзасидан ҳуқуқий экспертизасини амалга оширади.

Адлия вазирлиги томонидан норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг ҳуқуқий экспертизасини амалга оширишда, амалдаги қонунчилик ҳужжатлари, хусусан “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги Қонун билан бир қаторда, Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2018 йил 26 августдаги ПФ–5519-сон Фармони билан тасдиқланган Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрацияси Регламенти ҳамда Вазирлар Маҳкамасининг 2019 йил 22 мартдаги 242-сон қарорига Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасининг Регламенти талабларига алоҳида эътибор қаратилади.

Ушбу Регламентларда Ўзбекистон Республикаси Президенти ҳамда Вазирлар Маҳкамасининг ҳужжатлари лойиҳаларини тайёрлаш, келишиш ва киритишга қўйилган асосий талаблар белгиланган.

Мазкур талабларга риоя қилинмасдан ҳуқуқий экспертизага киритилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари Адлия вазирлиги томонидан лойиҳани ишлаб чиқувчи ташкилотга қайтарилади.

Жумладан, 2020 йил давомида Адлия вазирлигига ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш учун **2 463 та** норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари келиб тушган бўлса, улардан **2 259 таси (92%)** ҳуқуқий экспертизадан ўтказилган, **204 таси эса (8%)** Регламентлар талабларига зид бўлганлиги боис, экспертизадан ўтказилмасдан қайтарилган.

Таъкидлаш лозимки, Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги фаолиятини янада такомиллаштиришга доир ташкилий чоратadbирлар тўғрисида” 2018 йил 13 апрелдаги ПҚ–3666-сон қарорига асосан, норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг ҳуқуқий экспертизаси яқуни бўйича уларни қабул қилишнинг мақсадга мувофиқлиги ҳақидаги Адлия вазирлиги хулосасининг мавжудлиги, лойиҳаларни келгусида Вазирлар Маҳкамасига ҳамда Ўзбекистон Республикаси Президенти Администрациясига киритишнинг мажбурий шарти ҳисобланади.

Яъни, норматив-ҳуқуқий ҳужжат лойиҳаси бўйича Адлия вазирлигининг ижобий хулосаси олинган тақдирдагина, ишлаб чиқувчи ташкилот лойиҳани Ҳуқумат ёки Президент Администрациясига киритиши мумкин бўлади.

Лойиҳа юзасидан вазирликнинг салбий хулосаси олинганда эса, яъни лойиҳани қабул қилиш мақсадга мувофиқ эмас деб топилган тақдирда, ишлаб чиқувчи ташкилот лойиҳани қайта ишлаган ҳолатда Адлия вазирлигига тақдоран тақдим этиши талаб этилади.

Шу ўринда, Адлия вазирлиги томонидан ҳуқуқий экспертизадан ўтказилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларининг **1 520 таси (67%)**га розилик имзоси қўйилган бўлса, **739 таси (33%)** амалдаги қонунчилик ҳужжатларига зид бўлганлиги боис, мақсадга мувофиқ эмаслиги тўғрисида хулоса билан (розилик имзоси қўйилмасдан) қайтарилган.

Бу каби ҳолатларга, асосан, лойиҳа сифат нуктаи назаридан мукамал ишланмаганлиги, шунингдек ишлаб чиқувчи ташкилот юридик хизматининг эътиборсизлиги ва ҳуқуқий экспертизани талаб даражасида ўтказмаганлиги сабаб бўлмоқда.

Адлия вазирлигига ҳуқуқий экспертизага тақдим этилган лойиҳаларни ҳуқуқий экс-



пертизадан ўтказишда, уларнинг юридик-техник жиҳатдан тўғри расмийлаштирилганлик даражаси ўрганилади.

Бу мезонлар, Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Қонунчилик палатаси Кенгаши ва Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати Кенгашининг 2019 йил 26 мартдаги 2419-III/КҚ-523–III-сонли Қўшма қарори билан тасдиқланган Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини, шунингдек уларга илова қилинадиган ахборот-таҳлилий материалларни юридик-техник жиҳатдан расмийлаштириш Ягона услубиёти ҳамда Давлат ва хўжалик бошқаруви органлари, маҳаллий давлат ҳокимияти органлари томонидан Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамасига киритиладиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини тайёрлаш, юридик-техник жиҳатдан расмийлаштириш ва ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш тартиби тўғрисида услубий кўрсатмаларида (рўйхат рақами 2352, 2012 йил 9 апрель) белгиланган.

Идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни ҳам ҳуқуқий экспертиза ва давлат рўйхатидан ўтказиш Адлия вазирлигининг асосий вазифаларидан бири ҳисобланади. Бунда ҳужжат лойиҳасини ҳуқуқий экспертизадан ўтказишнинг ўзига хос хусусияти (спецификаси) мавжуд.

Уларни кўриб чиқиш тартиби Идоравий норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни тайёрлаш ва қабул қилиш қоидаларида (рўйхат рақами 2565, 2014 йил 28 февраль) белгиланган.

Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари томонидан қабул қилинадиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини тайёрлаш, юридик-техник расмийлаштириш ва ҳуқуқий экспертизадан ўтказишнинг қоидалари эса, Маҳаллий давлат ҳокимияти органлари томонидан қабул қилинадиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини тайёрлаш, юридик-техник расмийлаштириш ва ҳуқуқий экспертизадан ўтказиш тартиби тўғрисида йўриқномада (рўйхат рақами 2420, 2013 йил 1 февраль) назарда тутилган.

Албатта, ушбу қонунчилик ҳужжатлари ишлаб чиқиладиган норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳаларини юридик-техник жиҳатдан расмийлаштириш ва сифатли ҳуқуқий экспертизадан ўтказишда ўзига хос аҳамият касб этади.

Бироқ, норма ижодкорлиги фаолиятини такомиллаштиришнинг асосий йўналишларидан бири сифатида белгиланган, қонунчилик базасини тизимлаштириш, ижтимоий муносабатларни ҳуқуқий жиҳатдан тартибга солиш барқарорлигини таъминлаш мақсадида, юқорида санаб ўтилган норматив-ҳуқуқий ҳужжатларни бирлаштириш орқали Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар лойиҳалари, уларга илова этиладиган ахборот-таҳлилий материалларни юридик-техник жиҳатдан расмийлаштиришнинг Ягона услубиёти янги таҳрирда ишлаб чиқилган “Норматив-ҳуқуқий ҳужжатлар тўғрисида”ги Қонун билан тасдиқланиши мақсадга мувофиқ ҳисобланади.

#### **Фойдаланилган адабиётлар рўйхати:**

1. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Давлат ҳуқуқий сиёсатини амалга оширишда адлия органлари ва муассасалари фаолиятини тубдан такомиллаштириш чора-тадбирлари тўғрисида” 2018 йил 13 апрелдаги ПФ–5415-сон Фармони. // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 14.04.2018 й., 06/18/5415/1072-сон.
2. Каньязов Е. Ҳуқуқий экспертиза қонун ижодкорлигининг муҳим босқичидир. // Ҳуқуқ ва бурч, № 10, 2012 йил. – Б. 2-6.
3. Абдуллаев Б.Д. Ўзбекистон Республикасида қонун ҳужжатлари ҳуқуқий экспертизасини такомиллаштириш муаммолари. Юридик фанлари номзоди илмий даражасини олиш учун ёзилган диссертация – Тошкент, 2010. – Б. 4.
4. Разуваев А.А. Экспертиза как средство повышения эффективности процесса правореализации (вопросы теории и практики): автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. – Саратов, 2006. – С. 9.
5. Тойчиев Н. Ҳуқуқий экспертиза коррупциянинг олдини олишга хизмат қилади. // [www.huquqburch.uz/uz/view/4155](http://www.huquqburch.uz/uz/view/4155).
6. Ўзбекистон Республикаси Президентининг “Ўзбекистон Республикаси Адлия вазирлиги фаолиятини янада такомиллаштиришга доир ташкилий чора-тадбирлар тўғрисида” 2018 йил 13 апрелдаги ПК–3666-сон қарори. // Қонун ҳужжатлари маълумотлари миллий базаси, 14.04.2018 й., 07/18/3666/1073-сон.

**"ЎЗБЕКИСТОНДА ИЛМИЙ-АМАЛИЙ ТАДҚИҚОТЛАР"  
МАВЗУСИДАГИ РЕСПУБЛИКА 24-КЎП ТАРМОҚЛИ  
ИЛМИЙ МАСОФАВИЙ ОНЛАЙН КОНФЕРЕНЦИЯ  
МАТЕРИАЛЛАРИ**

**(1-қисм)**

**Масъул мухаррир:** Файзиев Шохруд Фармонович  
**Мусахҳиҳ:** Файзиев Фаррух Фармонович  
**Саҳифаловчи:** Шахрам Файзиев

Эълон қилиш муддати: 31.01.2021

**Контакт редакций научных журналов.** [tadqiqot.uz](http://tadqiqot.uz)  
ООО Tadqiqot, город Ташкент,  
улица Амира Темура пр.1, дом-2.  
Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: [info@tadqiqot.uz](mailto:info@tadqiqot.uz)  
Тел: (+998-94) 404-0000

**Editorial staff of the journals of [tadqiqot.uz](http://tadqiqot.uz)**  
Tadqiqot LLC The city of Tashkent,  
Amir Temur Street pr.1, House 2.  
Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: [info@tadqiqot.uz](mailto:info@tadqiqot.uz)  
Phone: (+998-94) 404-0000