

ANJUMAN | КОНФЕРЕНЦИЯ | CONFERENCES

# O'ZBEKISTONDA ILMIY TADQIQOTLAR: DAVRIY ANJUMANLAR

DAVRIYLIGI: 2018 | 2022

ZIGMUND FREYD  
(1856-1939)

Mening dunyom befarqlik  
ummonida suzib yuruvchi  
kichik og'riq oroli!

# 2022

## MAY

## №40



CONFERENCES.UZ

Toshkent shahar, Amir  
Temur ko'chasi, pr.1, 2-uy.



+998 97 420 88 81



+998 94 404 00 00

[www.taqiqot.uz](http://www.taqiqot.uz)



[www.conferences.uz](http://www.conferences.uz)

**ЎЗБЕКИСТОНДА ИЛМИЙ  
ТАДҚИҚОТЛАР: ДАВРИЙ  
АНЖУМАНЛАР:  
1-ҚИСМ**

---

**НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ  
УЗБЕКИСТАНА: СЕРИЯ  
КОНФЕРЕНЦИЙ:  
ЧАСТЬ-1**

---

**NATIONAL RESEARCHES OF  
UZBEKISTAN: CONFERENCES  
SERIES:  
PART-1**

**ТОШКЕНТ-2022**



УУК 001 (062)  
КБК 72я43

“Ўзбекистонда илмий тадқиқотлар: Даврий анжуманлар:” [Тошкент; 2022]

“Ўзбекистонда илмий тадқиқотлар: Даврий анжуманлар:” мавзусидаги республика 40-кўп тармоқли илмий масофавий онлайн конференция материаллари тўплами, 31 май 2022 йил. - Тошкент: «Tadqiqot», 2022. - 24 б.

Ушбу Республика-илмий онлайн даврий анжуманлар Ўзбекистон Республикасини ривожлантиришнинг бешта устувор йўналишлари бўйича Ҳаракатлар стратегиясида кўзда тутилган вазифа - илмий изланиш ютуқларини амалиётга жорий этиш йўли билан фан соҳаларини ривожлантиришга бағишланган.

Ушбу Республика илмий анжуманлари таълим соҳасида меҳнат қилиб келаётган профессор - ўқитувчи ва талаба-ўқувчилар томонидан тайёрланган илмий тезислар киритилган бўлиб, унда таълим тизимида илғор замонавий ютуқлар, натижалар, муаммолар, ечимини кутаётган вазифалар ва илм-фан тараққиётининг истиқболдаги режалари таҳтил қилинган конференцияси.

**Масъул муҳаррир:** Файзиев Шохруд Фармонович, ю.ф.д., доцент.

#### **1. Ҳуқуқий тадқиқотлар йўналиши**

Профессор в.б., ю.ф.н. Юсувалиева Рахима (Жахон иқтисодиёти ва дипломатия университети)

#### **2. Фалсафа ва ҳаёт соҳасидаги қарашлар**

Доцент Норматова Дилдора Эсоналиевна (Фарғона давлат университети)

#### **3. Тарих саҳифаларидаги изланишлар**

Исмаилов Ҳусанбой Маҳаммадқосим ўғли (Ўзбекистон Республикаси Вазирлар Маҳкамаси ҳузуридаги Таълим сифатини назорат қилиш давлат инспекцияси)

#### **4. Социология ва политологиянинг жамиятимизда тутган ўрни**

Доцент Уринбоев Хошимжон Бунатович (Наманган муҳандислик-қурилиш институти)

#### **5. Давлат бошқаруви**

Доцент Шакирова Шоҳида Юсуповна (Ўзбекистон Республикаси Ёшлар ишлари агентлиги ҳузуридаги ёшлар муаммоларини ўрганиш ва истиқболли кадрларни тайёрлаш институти)

#### **6. Журналистика**

Тошбоева Барноҳон Одилжоновна (Андижон давлат университети)

#### **7. Филология фанларини ривожлантириш йўлидаги тадқиқотлар**

Самигова Умида Хамидуллаевна (Тошкент вилоят халқ таълими ходимларини қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш ҳудудий маркази)



**8.Адабиёт**

PhD Абдумажидова Дилдора Рахматуллаевна (Тошкент Молия институти)

**9.Иқтисодиётда инновацияларнинг туган ўрни**

Phd Вохидова Мехри Хасанова (Тошкент давлат шарқшунослик институти)

**10.Педагогика ва психология соҳаларидаги инновациялар**

Турсунназарова Эльвира Тахировна (Навоий вилоят халқ таълими ходимларини қайта тайёрлаш ва уларнинг малакасини ошириш ҳудудий маркази)

**11.Жисмоний тарбия ва спорт**

Усмонова Дилфузахон Иброхимовна (Жисмоний тарбия ва спорт университети)

**12.Маданият ва санъат соҳаларини ривожлантириш**

Тоштемиров Отабек Абидович (Фарғона политехника институти)

**13.Архитектура ва дизайн йўналиши ривожланиши**

Бобохонов Олтибой Раҳмонович (Сурхандарё вилояти техника филиали)

**14.Тасвирий санъат ва дизайн**

Доцент Чариев Турсун Хуваевич (Ўзбекистон давлат консерваторияси)

**15.Муסיқа ва ҳаёт**

Доцент Чариев Турсун Хуваевич (Ўзбекистон давлат консерваторияси)

**16.Техника ва технология соҳасидаги инновациялар**

Доцент Нормирзаев Абдуқайом Раҳимбердиевич (Наманган муҳандислик-қурилиш институти)

**17.Физика-математика фанлари ютуқлари**

Доцент Соҳадалиев Абдурашид Мамадалиевич (Наманган муҳандислик-технология институти)

**18.Биомедицина ва амалиёт соҳасидаги илмий изланишлар**

Т.ф.д., доцент Маматова Нодира Мухтаровна (Тошкент давлат стоматология институти)

**19.Фармацевтика**

Жалилов Фазлиддин Содиқович, фарм.ф.н., доцент, Тошкент фармацевтика институти, Дори воситаларини стандартлаштириш ва сифат менежменти кафедраси мудири

**20.Ветеринария**

Жалилов Фазлиддин Содиқович, фарм.ф.н., доцент, Тошкент фармацевтика институти, Дори воситаларини стандартлаштириш ва сифат менежменти кафедраси мудири

**21.Кимё фанлари ютуқлари**

Раҳмонова Доно Қаххоровна (Навоий вилояти табиий фанлар методисти)



**22. Биология ва экология соҳасидаги инновациялар**

Йўлдошев Лазиз Толибович (Бухоро давлат университети)

**23. Агропроцессинг ривожланиш йўналишлари**

Доцент Сувонов Боймурод Ўралович (Тошкент ирригация ва қишлоқ хўжалигини механизациялаш мухандислари институти)

**24. Геология-минерология соҳасидаги инновациялар**

Phd доцент Қаҳҳоров Ўктам Абдурахимович (Тошкент ирригация ва қишлоқ хўжалигини механизациялаш мухандислари институти)

**25. География**

Йўлдошев Лазиз Толибович (Бухоро давлат университети)

---

*Тўпламга киритилган тезислардаги маълумотларнинг хаққонийлиги ва иқтибосларнинг тўғрилигига муаллифлар масъулдир.*

© Муаллифлар жамоаси

© Tadqiqot.uz

PageMaker\Верстка\Саҳифаловчи: Шахрам Файзиев

Контакт редакций научных журналов. [tadqiqot.uz](http://tadqiqot.uz)  
ООО Tadqiqot, город Ташкент,  
улица Амира Темура пр.1, дом-2.  
Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: [info@tadqiqot.uz](mailto:info@tadqiqot.uz)  
Тел: (+998-94) 404-0000

Editorial staff of the journals of [tadqiqot.uz](http://tadqiqot.uz)  
Tadqiqot LLC The city of Tashkent,  
Amir Temur Street pr.1, House 2.  
Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: [info@tadqiqot.uz](mailto:info@tadqiqot.uz)  
Phone: (+998-94) 404-0000

**ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЙЎНАЛИШИ**

|  |    |
|--|----|
| <b>1. Tojjeva Muborakkhon Anvarovna</b><br>MEDIATION IN FAMILY DISPUTES .....  | 7  |
| <b>2. Маматкулов Шохрух Қудратжон ўғли</b><br>ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ДАВЛАТ БОШҚАРУВ ТИЗИМИНИ ТАКОМИЛ-<br>ЛАШТИРИШДА ИЛҒОР ХОРИЖИЙ МАМЛАКАТЛАР ТАЖРИБАСИНИ ЖОРИЙ<br>ҚИЛИШ (НОРВЕГИЯ ТАЖРИБАСИ МИСОЛИДА) ..... | 9  |
| <b>3. Хамраева Нодира Ганджабай кизи</b><br>УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ<br>ПРЕСТУПЛЕНИЯ: АРГУМЕНТЫ «ЗА».....  | 12 |
| <b>4. Qayumova Dildora Shokirovna</b><br>YOSHLAR HUQUQIY MADANIYATINI YUKSALTIRISHDA HUQUQIY TA'LIM -<br>TARBIYANING ANAMIYATI .....   | 15 |
| <b>5. Ubaydova Muhabbat Sobir qizi</b><br>SO'Z ERKINLIGI DEMOKRATIK JAMIYATNING AJRALMAS QISMI SIFATIDA.....   | 17 |
| <b>6. Омонкулова Нозимахон Эргаш кизи</b><br>РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ФАКУЛЬТАТИВНОГО ПРОТОКОЛА К КОНВЕНЦИИ ООН О<br>ПРАВАХ ИНВАЛИДОВ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАТИФИКАЦИИ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ<br>УЗБЕКИСТАН.....                     | 19 |



## ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЙЎНАЛИШИ

### MEDIATION IN FAMILY DISPUTES

**Tojjeva Muborakkhon Anvarovna**

Independent Researcher  
Higher School of Judges under the Supreme  
Council of Judges of the Republic of Uzbekistan

***Аннотация:** Сегодня роль института медиации в разрешении конфликтов во всем мире расширяется. В частности, с 2018 года в законодательство Узбекистана вошла совершенно новая система - медиация как альтернативный способ разрешения споров. Семейная медиация является одним из видов медиации.*

***Ключевые слова:** семья, медиация, семейные споры, конфликты, дети.*

#### Медиация в семейных спорах

**Тожиева Муборакхон Анваровна**

***Abstract:** Today, the role of the institution of mediation in resolving conflicts around the world is expanding. In particular, since 2018, a completely new system has entered into the legislation of Uzbekistan - mediation as an alternative way of resolving disputes. Family mediation is a type of mediation.*

***Key words:** Family, mediation, family disputes, conflicts, children.*

The role of mediation today is very significant.

The concept of “mediation” comes from the Latin “mediare” - “to mediate” mediation in the modern world was developed in the United States and Great Britain around the 20th century. Then it became widespread in other countries. The first application concerned, as a rule, the solution of conflicts in the sphere of family relations. After that, mediation procedures began to be widely used in other areas of conflict resolution: commercial, public and a number of others.

In many countries of the world, mediation is used as a modern way to resolve conflicts. Despite the fact that mediation is currently one of the most common out-of-court conflict resolution processes in the world, detailed regulation of this mechanism at the legislative level in many countries has received much recently, including in the Republic of Uzbekistan. On July 3, 2018, the Law of the Republic of Uzbekistan “On Mediation” was adopted, which comprises 4 chapters, including 34 articles, and will come into force on January 1, 2019 [1]. The adoption of the Law of the Republic of Uzbekistan “On Mediation” has created ample opportunities for the development of alternative methods of pre-trial settlement of civil disputes [3].

One of the fundamental goals of the institution of mediation in Uzbekistan is the formation of the fastest and most convenient way to resolve disputes, which should be flexible and guarantee the enforceability of decisions made during the mediation procedure, as well as save legal costs. The mediation procedure is based on the mutual compromise of the conflicting parties, which they must achieve through the direct practical activities of the mediator, ultimately concluding a mutually beneficial mediation agreement.

According to N. Alexander, mediation is a process in which an impartial third party facilitates negotiations between two or more disputing parties regarding their needs and interests [4]. Mavrin O.V.’s opinion is also interesting, that “mediation is an effective method of resolving a conflict with the participation of a third (neutral) party, which is only interested in the parties resolving their dispute (conflict) in the most beneficial way for both of them”[5].

Mediation, according to the Mediation Law, is, firstly, a procedure, not a legal relationship; secondly, it is a procedure carried out by the parties to the conflict or dispute (i.e. this is a bilateral



legal relationship where legally significant actions are performed directly by the parties) with the involvement of an independent person in order to assist the parties; thirdly, the mediation procedure is applied on the basis of an agreement concluded by the parties to the dispute; fourthly, it is implemented both on a reimbursable and non-reimbursable basis; Fifthly, the result of the mediation procedure is a mediation agreement.

The use of mediation in family disputes has an undoubted specificity arising from the differences between family legal relations and civil law relations. It is justified in various categories of family disputes, including divorce, when resolving the issue of the place of residence of a child when the parents live apart, when considering claims for the procedure for communicating with the child of a separately living parent, when dividing the jointly acquired property of the spouses, in cases arising from alimony legal relations, etc. It should also be noted that family mediation as a means of resolving family disputes is not reflected in detail either in substantive or procedural law [6].

We believe that the introduction of the institution of compulsory family mediation, known to a number of foreign legal orders, will allow in some cases to save the marriage, and in others it will help to “smooth out” the negative consequences of family breakup, both of a property nature and other related to the upbringing and maintenance of minor children. In our opinion, the legislator should strongly support the idea of introducing a mandatory mediation procedure for most family law disputes.

### References

1. Ўзбекистон Республикасининг 2018 йил 3 июлда қабул қилинган “Медиация тўғрисида”ги ЎРҚ–482-сон Қонуни. <https://lex.uz/docs/3805227>
2. Ўзбекистон Республикасининг Оила кодекси. <https://www.lex.uz/docs/104720>
3. Tojjeva M. A. “Family Mediation: World experience and perspectives of development the republic of Uzbekistan” Международная научно-практическая конференция “Развитие современной юриспруденции: Актуальные вопросы теории и практики”, 2022.
4. N. Alexander Global Trends in Mediation: Riding the Third Wave in N. Alexander (ed) Global Trends in Mediation (Netherlands: Kluwer Law International BV. 2006), p. 2.
5. Марвин О. Технология урегулирования конфликтов (медиация как эффективный метод разрешения конфликтов). Казань, 2014. – с. 9.
6. Эсанова З. РОЛЬ ОТДЕЛЬНЫХ ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ИНСТИТУТОВ В СУДОПРОИЗВОДСТВЕ: НА ПРИМЕРЕ ГРАЖДАНСКИХ ДЕЛ //Review of law sciences. – 2018. – №. 2.
7. <https://www.lex.uz>
8. [www.sud.uz](http://www.sud.uz)
9. [www.minjust.uz](http://www.minjust.uz)



**ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИДА ДАВЛАТ БОШҚАРУВ ТИЗИМИНИ  
ТАКОМИЛЛАШТИРИШДА ИЛҒОР ХОРИЖИЙ МАМЛАКАТЛАР  
ТАЖРИБАСИНИ ЖОРИЙ ҚИЛИШ (НОРВЕГИЯ ТАЖРИБАСИ МИСОЛИДА)**

**Маматқулов Шохрух Қудратжон ўғли**  
Жаҳон иқтисодиёти ва  
дипломатия университети магистранти  
+998974431663  
shoxruxmamatqulov1@gmail.com

**АННОТАЦИЯ:** Мазкур мақолада давлат бошқарув тизимида амалга ошириладиган ислохотлар натижасида ижобий натижаларга эришадиган Норвегия тажрибаси ҳақида сўз юритилади. Мазкур мамлакатда давлат бошқарув тизимида қўлланиладиган ёндашувлар “Замонавий давлат” тамойилли асосида давлат бошқарувини ислоҳ қилиш, давлат бошқарув органлар функцияларини оптималлаштириш, бошқарувга замонавий моделларни жорий этиш масалалари очиб берилди.

**КАЛИТ СЎЗЛАР:** маъмурий ислохотлар, рақамли стратегия, дебюрократизация, сунъий интеллект, рақамли трансформация, давлат бошқарув тизимини такомиллаштириш.

Бугунги кунда Ўзбекистондаги жадал ислохотлар давлат бошқарувини такомиллаштиришни, унда сифат ўзгаришларни тақозо этмоқда. Бу вазифа давлат ва жамиятнинг тараққиётига туртки бўладиган омиллардан оқилона фойдаланиш, илғор мамлакатлар тажрибасида синалган ёндашувларни қўллашга ундайди. Бу эса ўз навбатида давлат бошқарувини ислоҳ қилиш, органлар функцияларини оптималлаштириш, бошқарувга замонавий моделларни жорий этиш ҳамда фаолиятнинг сифатли натижаларига эришишга ундайди.

Хусусан, давлат бошқаруви тизимини “модернизациясини” таъминлашга жиддий эътибор қаратаётган Норвегияда 1980 йилларнинг бошидан бери маъмурий ислохотлар даври бошланди. Унинг мазмун-моҳияти давлат бошқаруви ва давлат хизмати соҳасида ҳар томонлама туб ўзгаришлардан иборат эди. Ҳукумат томонидан 1981 йилда давлат бошқарувида самарадорлик ва хизмат кўрсатиш сифатини ошириш бўйича ислохотлар ўтказдилар. 1986 йилда. консерватив-марказчи ҳукумат “Замонавий давлат” деб номланган маъмурий ислохотларнинг кенг қамровли дастурини тақдим этди. Давлат хизматларини ислоҳ қилишда давлат бошқаруви топ-менежерлари учун иш ҳақи тизимига алоҳида эътибор берилди. Савияси юқори бўлган давлат хизматчиларини моддий рағбатлантириб бориш тизими йўлга қўйилди [1].

Маъмурий ислохотлар сифатида давлат бошқарув тизимини такомиллаштиришда давлат хизматлари сифатини ва уларни тақсимлаш механизмларини ошириш; давлат молияси ва бюджет бошқарувини такомиллаштириш; давлат бошқаруви органларининг ташкилий тузилмалари ва фаолиятини такомиллаштириш; дебюрократизация (давлат органларида тартиб-қоидаларни давлат хизматини ислоҳ қилиш ва кадрлар салоҳиятини ривожлантириш; соддалаштириш ва қарорлар қабул қилиш вақтини қисқартириш); давлат бошқаруви тизими фаолиятига ахборот технологияларини жорий этиш; бошқарув жараёнларини мониторинг қилиш механизмларини ишлаб чиқиш, эришилган натижаларни баҳолаш каби янги моделлар жорий қилинди [2].

Норвегияда 2017 йилдан бошлаб маъмурий-минтақавий ислохотлар бошланди ва кичик муниципалитетларни йирик маъмурий бирликларга босқичма-босқич бирлаштириш бошланди. Ушбу ислохот 2020 йил 1 январга қадар амалга оширилган.

Норвегияда ҳукумат қарори билан мамлакат маъмурий бўлинмасининг ўзгариши ва минтақалар сонини камайтиришга қаратилган йирик минтақавий ислохот амалга оширилди. Ислохотдан кўзланган мақсад мамлакатимизнинг барча жойларида жамиятнинг уйғун ривожланиши учун шарт-шароитлар яратиш, белгиланган вазифаларни амалга ошириш механизмларини ишлаб чиқиш, жамиятда мавжуд муаммоларни ҳал қилишда йирик вилоятлар тажрибаси ва ресурсларидан фойдаланишдан иборат бўлди [3].

Шунингдек, Ҳукумат томонидан 2019 йилда 2019 - 2025 йилларда давлат бошқарувида рақамли стратегияни амалга оширилиши эълон қилинди. Ушбу стратегия 2019 -



2025 йилларда давлат бошқарвини тўлиқ рақамлаштиришга тааллуқлидир. Рақамли трансформация орқали давлат бошқарув органларида инновацион технологиялардан фойдаланган ҳолда вазифаларни янада оқилона, самаралироқ бажаришнинг асосий усуллари ўзгартиришни англатади. Давлат бошқарувини ривожлантириш билан боғлиқ янги технологияларни қўллашни ҳам назарда тутати [4].

Мазкур стратегияда 2025 йилга қадар амалга оширили лозим бўлган давлат секторини шаффоф, инклюзив ва ишончли тарзда рақамлаштириш; барча вазифаларни узлуксиз амалга оширишда рақамли технологияларни жорий қилиш; фуқаролар, корхона ва ташкилотларни давлат сектори билан рақамли алоқа ўрнатиш тизимини такомиллаштириш; фуқаролар, корхона ва ташкилотларни давлат сектори билан рақамли алоқа ўрнатиш тизимини такомиллаштириш; маҳаллий ва марказий давлат идоралари рақамлаштиришнинг афзалликларини мунтазам равишда такомиллаштириб бориш; узлуксиз давлат хизматларни ривожлантириш; давлат сектори рақамли хизматлар соҳасини тармоқлар бўйича мувофиқлаштириш ва ушбу хизматларни мунтазам равишда соддалаштириш; рақамли хизматларни давлат ва хусусий секторда рақамли экотизим асосида йўлга қўйиш ва очиқ маълумотларни узлуксиз янгилаб бориш; рақамлаштириш бўйича сифатли, самарали хизматларга эришиш ва инновацияларни жорий қилишда хусусий сектор билан ҳамкорлик янада кучайтириш; - сунъий интеллект бўйича миллий стратегияни амалга ошириш вазифалари белгиланган[5].

Маълумот сифатида 2020 йилда аҳолининг 85 фоизи рақамли давлат хизматларидан фойдаланган. Бу кўрсаткич 2016-2019 йилларга қараганда 7-8 фоизга ошган. Давлат бошқаруви ва электрон ҳукумат агентлиги 2018 йилда марказий давлат идораларининг ахборотни бошқариш бўйича ишларни баҳолади. Баҳолаш натижалари кўра, давлат идораларида ахборот хавфсизлигини бошқариш ва назорат қилиш бўйича ишларни доимий равишда кучайтириш зарурлигини кўрсатди.

Агентлик томонидан маълумотларни махфийлик даражасини сақлаш мақсадида 2019 йил январь ойида ҳукумат киберхавфсизлик бўйича миллий стратегияни тақдим этди. Ушбу стратегия, шунингдек, киберхавфсизлик бўйича ёрдамчи стратегияни ўз ичига олган. Ушбу стратегиялар билан ҳукумат кибер хавфсизлик муаммоларини ҳал қилиш эришиши кутилмоқда.

Хавфсиз электрон идентификациялаш (eID) рақамли давлат бошқарувида ҳал қилувчи омил ҳисобланади. Давлат бошқаруви ходимларнинг шахсий гувоҳномаларидан фойдаланиш бўйича кўрсатмалар электрон идентификациялаш (eID) ва электрон рақамли имзо (eSignatur)дан давлат хизматларида фойдаланиш бўйича стратегияда белгиланди. Стратегия рақамлаштиришни тезлаштирди, шунингдек, технологиядан хавфсиз фойдаланиш учун жисмоний шахсларга хатарлар тўғрисида зарур билим ва тушунчага эга бўлишни таъминлайдиган қоидалар киритилди[6].

Норвегия Европа Иттифоқи билан сунъий интеллект ва истиқболли технологияларни жорий қилишда яқиндан ҳамкорлик алоқаларни ўрнатган. 2019 йилда Норвегия Европа Иттифоқи билан маданий меросни рақамлаштириш бўйича ҳамкорлик тўғрисидаги декларацияни имзолади. Норвегияда сунъий интеллектдан фойдаланиш кенг поласали 5G (бешинчи авлод уяли алоқа тармоғи) шаклидаги инфратузилмани тақдим этди. Бундан ташқари, Норвегияда фуқароларга тезроқ ва арзон нархларда хизматларни кўрсатиш бўйича “DigiFin” молиялаштириш схемаси ишлаб чиқилган [7].

Норвегияда амалга оширилаётган ислохотлар давлат бошқаруви сифатини, аҳолига хизмат кўрсатишнинг юқори даражасини ҳамда давлат бошқарувининг юқори самарадорлигини сақлаб қолиш имконини берувчи ўзига хос тажрибага эга бўлишига хизмат қилмоқда.

### **Фойдаланилган адабиётлар рўйхати**

1. Государственная политика и управление. Учебник. Часть 2. Уровни, технологии, зарубежный опыт государственной политики и управления / Под ред. Л.В. Сморгунова. -- М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2007. -- С.367-369

2. Симачев Ю.В. Административная реформа как необходимое условие проведения эффективной политики модернизации экономики - режим доступа свободный: [http://www.icss.ac.ru/userfiles/file/public\\_pdf680.pdf](http://www.icss.ac.ru/userfiles/file/public_pdf680.pdf)

3. Интернет ресурслар: <https://norwayural.ru/structure-of-norway.html>



4. [https://www.regjeringen.no/contentassets/db9bf2bf10594ab88a470db40da0d10f/en-gb/pdfs/digital\\_strategy.pdf](https://www.regjeringen.no/contentassets/db9bf2bf10594ab88a470db40da0d10f/en-gb/pdfs/digital_strategy.pdf)
5. Интернет ресурслар: <https://www.regjeringen.no/en/dokumenter/one-digital-public-sector/id2653874/>
6. [https://joinup.ec.europa.eu/sites/default/files/inlinefiles/Digital\\_Public\\_Administration\\_Factsheets\\_Norway\\_vFINAL.pdf](https://joinup.ec.europa.eu/sites/default/files/inlinefiles/Digital_Public_Administration_Factsheets_Norway_vFINAL.pdf)
7. <https://digitalregulation.org/norway-experiences-in-regulatory-collaboration/>



## УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ: АРГУМЕНТЫ «ЗА»

**Хамраева Нодира Ганджабай кизи**

магистрантка Ташкентского государственного  
юридического университета  
телефон: +998 (93) 576 39 77  
pad300314@gmail.com

**Аннотация:** В настоящей работе автором произведена попытка обоснования необходимости оказания именно уголовно-правового воздействия на юридических лиц в связи с совершением преступлений коррупционной направленности. В тезисе сравниваются различные виды юридической ответственности и приводятся аргументированные доводы в пользу применения уголовной меры принуждения.

**Ключевые слова:** юридические лица, коррупционные преступления, уголовная ответственность, административная ответственность, гражданско-правовая ответственность.

Одним из основных условий капиталистической системы хозяйствования выступает формирование конкурентной среды в экономической жизни страны. Однако данный процесс, искаженный в реалиях современного общественного и государственного строительства, стал предпосылкой вовлечения юридических лиц в порочную систему коррупционных связей. Дело в том, что эти субъекты, ориентированные на удовлетворение собственных интересов и озабоченные получением максимальной выгоды (прибыли) от осуществляемой деятельности, зачастую прибегают к неправомерным методам достижения желаемого результата. Опрос, проведенный Всемирным банком среди предприятий в целях измерения уровня взяточничества компаний, показал, что около 51% респондентов сталкивались как минимум с одним случаем коррупции в финансовом году [1]. Считается, что подобная коррупционная практика предопределяется непропорциональным превышением конечных выгод над издержками совершения такого противоправного деяния. Настоящее было подтверждено также в ходе исследования, проведенного с использованием данных предприятий Всемирного банка по 18 005 фирмам в 75 развивающихся странах, которым было установлено, что «на каждый доллар взятки при рыночной капитализации приходится в среднем от 10,18 до 11,46 долларов США» [2]. Данное значение близко к оценке, произведенной Министерством юстиции США и Комиссией по ценным бумагам и биржам (на основе расследованных ими дел), которые пришли к такому же среднему коэффициенту – 10,93 доллара прибыли на каждый доллар взятки. Экономическая оправданность и окупаемость затрат на пути к достижению цели во многом рационализирует «мотивы» неправомерного поведения юридических лиц. Однако такая «рентабельность» преступлений противоречит одному из главных постулатов правовой доктрины - *aequum est neminem cum alterius detrimento et injuria fieri locupletiores* - никто не может обогащаться за счет и страдания других.

Развитие такой криминальной тенденции в деятельности данных субъектов имеет необратимые последствия в виде подрыва основ экономики, ослабления демократических институтов и разжигания общественного недоверия к властям и принимаемым им законам. Причем, большая часть такого негативного воздействия непропорционально приходится на долю других законопослушных участников гражданского оборота. Исследование Dow Jones State of AntiCorruption Survey (2011) сообщает, что более 40% компаний теряют бизнес из-за конкурентов, которые выигрывают контракты неэтичным образом [3]. Вытеснение соперников и сокращение их участия на рынке побуждает других субъектов переменять «аналогичные «правила игры», чтобы сохранить свою конкурентоспособность» [4]. Таким образом, использование коррупционных схем способствует не только развитию, но и распространению методов недобросовестной конкуренции, формируя нездоровую деловую практику. Более того, как показали прецеденты крупных коррупционных скандалов с участием таких корпораций, как Siemens, BAE Systems, Hyundai, Lockheed Martin, Halliburton и др., аккумуляция значительных финансов на нелегальные способы поддержания деятельности приводит к соответствующему повышению цен (согласно исследованиям Гарвардского университета, в среднем на 5-15%) [5, с. 54] и ухудшению качества товаров и



услуг, что в конечном итоге наносит ущерб правам и интересам потребителей.

В современном мире коррупционная деятельность юридических лиц (или осуществление таковой в их интересах) обретает новые масштабы и особую злободневность, о чем свидетельствует стремительный рост такой криминальной активности в последние годы. Только в США, по данным Комиссии по вынесению приговоров, в 2020 году было зарегистрировано 64 565 корпоративных уголовных дел, 43% которых приходятся на коррупционные преступления [6]. Учитывая, что на глобальном уровне настоящий показатель достигает 59%, несложно представить общую картину мировой экономики, пораженной коррупцией [5].

Повышенная общественная опасность коррупционной деятельности юридических лиц обуславливают необходимость применения в отношении них уголовно-правовых мер воздействия. Однако несмотря на это ряд ученых и практиков придерживаются мнения о достаточности применения в отношении них административно- или гражданско-правовых мер воздействия. Так, Г.Н. Борзенков подчеркивает, что «усиление материальной ответственности за вред, причиненный юридическими лицами, вполне может быть осуществлено средствами гражданского и административного права» [7, с. 4]. Однако невозможно согласиться с таким мнением по ряду обстоятельств.

Во-первых, гражданская и административная ответственности являются недостаточно эффективными средствами для нейтрализации криминальной активности юридических лиц. Принуждение, применяемое в рамках других видов юридической ответственности, не оказывает на субъекта адекватного воздействия, соответствующего степени общественной опасности деяния, что значительно снижает их превентивную роль. Более того, в отличие от вышеприведенных уголовная ответственность связана с порицанием неправомерного поведения. Осуждение является социальным ядром такой ответственности, которое отсутствует в других ее видах. Ввиду чего, применение гражданских или административных мер принуждения за коррупционные преступления будет означать, что общество устанавливает цену за такое поведение, а не требует воздержания от него.

Во-вторых, высокий уровень латентности коррупционных преступлений юридических лиц обуславливает низкий правоприменительный потенциал соответствующих видов производства, в рамках которых реализовывается гражданская и административная ответственности. Такие правовые процедуры, как правило, не включают в себя тот набор следственных инструментов (в том числе ОРД) и принудительных мер, которыми располагает уголовный процесс. Вследствие чего установление фактических обстоятельств дела на основании необходимой, достаточной и достоверной доказательственной базы представляется затруднительным.

В-третьих, степень обеспеченности прав и законных интересов участников находится в корреляционной зависимости от тяжести потенциально применимой меры принуждения. По этой причине полагается, что наибольшие правовые гарантии предоставляются участникам уголовного производства. На это неоднократно указывал Европейский суд по правам человека. В частности, в одном из своих решений от 20 сентября 2011 года по делу «ЮКОС против Российской Федерации» [8] в процессе правовой оценки решения национальных судебных органов данный международный суд, установив непропорциональную жесткость примененной к юридическому лицу взыскания характеру административной ответственности, постановил, что санкция, соответствующая по тяжести уголовному наказанию, не была назначена в рамках надлежащей процедуры, что противоречит международным стандартам защиты прав обвиняемого в уголовном судопроизводстве.

В-четвертых, в условиях глобализации при формировании единого социально-экономического пространства юридические лица все больше приобретают форму транснациональных организаций, в соответствии с чем возрастают и масштабы их коррупционной деятельности. Ввиду данного обстоятельства в современном мире международное сотрудничество занимает ведущую роль в противодействии различным проявлениям коррупции. Однако подавляющее большинство международных договоров регламентируют вопросы взаимной правовой помощи (в частности, в репатриации имущества, нажитого преступным путем) именно в рамках уголовного процесса. Ввиду чего можно заключить, что другие виды производства не могут обеспечить адекватные меры реагирования.

В-пятых, привлечение физического лица-исполнителя к уголовной ответственности, а юридического лица – к административной или гражданской противоречит главному посту-



лату уголовного права – принципу справедливости. Как к «соучастникам» к ним должны быть применены меры принуждения идентичного характера.

В-шестых, зачастую основываясь на отсутствии психики у юридического лица к совершаемому преступлению в качестве альтернативы уголовной ответственности многие ученые предлагают применение мер административного принуждения. Однако, необходимо отметить, что административное правонарушение так же требует наличия в деянии вины (статья 10 КоАО Республики Узбекистан). Отсюда следует, что организации могут совершить преступления в той же степени, в какой они способны выступать субъектом правонарушения. Однако при таких равных условиях с учетом повышенной общественной опасности коррупционных деяний и характером принуждения, свойственного этим видам юридической ответственности, целесообразнее сделать выбор в сторону уголовно-охранительных отношений.

Таким образом, можем заключить, что необходимо установить уголовную ответственность юридических лиц за коррупционные деяния.

#### **Список использованной литературы:**

1. Pulling fraud out of the shadows. Global Economic Crime and Fraud Survey 2018. Available at [pwc.com](https://www.pwc.com/gx/en/news-room/docs/pwc-global-economic-crime-survey-report.pdf) // URL: <https://www.pwc.com/gx/en/news-room/docs/pwc-global-economic-crime-survey-report.pdf>
2. Gauthier B., Goyette J., & Kouamé W. A. K. Why do firms pay bribes? Evidence on the demand and supply sides of corruption in developing countries. *Journal of Economic Behavior & Organization*, 2021, vol. 190, pp. 463–479. doi:10.1016/j.jebo.2021.06.041
3. Cheung Stephen & Rau P. & Stouraitis Aris. How Much do Firms Pay as Bribes and What Benefits do They Get? Evidence from Corruption Cases Worldwide. *SSRN Electronic Journal*, 2012. doi:10.2139/ssrn.1772246.
4. Pakstaitis Laurynas. Private sector corruption: realities, difficulties of comprehension, causes and perspectives. *The Lithuanian approach. Crime, Law and Social Change*, 2019. doi:72.10.1007/s10611-019-09815-y.
5. Алимов Г.А., Исроилов Б.И. «Теневая экономика, коррупция, взяточничество: уголовно-правовая оценка» // Монография. – Т.: ЦПКЮ, 2020. – с. 54
6. PwC’s Global Economic Crime and Fraud Survey 2022. Protecting the perimeter: The rise of external fraud. Available at [pwc.com](https://www.pwc.com/gx/en/services/forensics/economic-crime-survey.html) // URL: <https://www.pwc.com/gx/en/services/forensics/economic-crime-survey.html>
7. Айсин С. Б. Цели уголовного наказания юридических лиц // Соблюдение прав человека и гражданина в деятельности сотрудников органов внутренних дел: Материалы Всероссийской заочной конференции с международным участием 22 ноября 2013 года. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2014. с. 4
8. Дело «ОАО нефтяная компания ЮКОС» против Российской Федерации» (Жалоба № 14902/04). Электронный ресурс: [european-court.ru](https://european-court.ru/spisok-reshenij-evropejskogo-suda-prinyatyh-po-zhalobam-protiv-rossii/resheniya-espch-po-zhalobam-protiv-rossii-iyul-2014-g) // URL: <https://european-court.ru/spisok-reshenij-evropejskogo-suda-prinyatyh-po-zhalobam-protiv-rossii/resheniya-espch-po-zhalobam-protiv-rossii-iyul-2014-g>



## YOSHLAR HUQUQIY MADANIYATINI YUKSALTIRISHDA HUQUQIY TA'LIM - TARBIYANING AHAMIYATI

**Qayumova Dildora Shokirovna**

Farg'ona viloyati yuridik  
texnikumi yuridik klinika rahbari

**Annotatsiya:** maqolada yoshlarda huquqiy madaniyatini yuksaltirishda huquqiy tarbiyaning ahamiyati xususida fikrlar berilgan. Shuningdek, huquqiy ta'lim-tarbiya orqali huquqiy ongning rivojlantirish haqida ma'lumotlar keltiriladi.

**Kalit so'zlari:** huquqiy madaniyat, huquqiy ta'lim-tarbiya, huquqiy ong.

O'zbekistonda jamiyat hayotini erkinlashtirish bo'yicha ulkan ishlar amalga oshirilib, xalqimizning oliy manfaatlariga javob beradigan huquqiy davlatchilik asoslari yaratildi. Bunday o'zgarishlarni qonunchilik tizimini rivojlantirish va takomillashtirishda yaqqol ko'rish mumkin. Qabul qilingan qonun va qonun osti hujjatlarini huquqiy jihatdan tushunib olish va ularni hayotga tatbiq etish shaxs huquqiy madaniyatiga bog'liq. Chunki ta'lim-tarbiya – ong mahsuli, lekin ayni vaqtda ong darajasi va uning rivojini ham belgilaydigan omildir. Binobarin, ta'lim-tarbiya tizimini o'zgartirmasdan turib ongning o'zgartirib bo'lmaydi. Ongning, tafakkurni o'zgartirmasdan turib esa, ko'zlagan oliy maqsad – ozod va obod jamiyatni barpo etib bo'lmaydi.

Yoshlarning va umuman, aholining huquqiy ongi jamiyatning huquqiy madaniyat darajasini belgilaydi. Huquqiy ongning shakllanishi esa, to'g'ri tashkil etilgan huquqiy ta'lim va tarbiya berish tizimiga bog'liq.

Huquqiy ta'lim – bu huquqiy bilimlarni egallash, huquqiy ko'nikma va malakani shakllantirishdir. Shuningdek, huquqiy ta'lim yoshlarni aqliy jihatdan rivojlantirib tarbiyalaydi. Huquqiy ta'lim natijasida yoshlarning huquqiy ongiga, hissiyotiga, irodasiga sobitqadamlik bilan bir tizim asosida ta'sir etishga erishiladi. Huquqiy ta'lim – huquqiy ma'lumotni ma'lum bir tartibda berish va uni qabul qilishni o'z ichiga oladi. Huquqiy tarbiya esa, yoshlarning olgan bilimlarini amaliyotda qo'llay olishga o'rgatishdir. Huquqiy tarbiya huquqiy ta'limsiz amalga oshmaydi. Huquqiy ta'lim berishdan maqsad shaxsni olgan bilimlarini amaliyotda qo'llash asosida huquqiy tarbiyalashdir. Bu faoliyat ma'lum bir jarayonni tashkil etadi.

Huquqiy tarbiya jarayonida yoshlarning huquqiy ongi shakllantiriladi va rivojlantiriladi. Shaxs huquqiy ongini shakllantirish va rivojlantirishda ularning o'z oldiga qo'ygan maqsadi va orzu-istaklarini, ma'lum bir yo'nalishdagi tasavvuri va tushunchalarini o'rganish, tahlil qilish lozim. Shundagina huquqiy ong voqelikni to'g'ri tushunishga, davlat, huquq, qonun, siyosat, axloq kabi elementlar haqida tasavvurga ega bo'lishga yordam beradi. Shuni unutmaslik lozimki, huquqiy ong faqat huquqqa asoslanish, huquqni tushunish, uni tasavvur qilish, izohlash, tatbiq qilish, uni bajarish tushunchasini ifodalaymaydi. U ancha keng mazmunga ega. U davlat tuzumi va huquq tizimiga nisbatan fikr yuritish kabi tushunchalarni ham o'z ichiga oladi. Huquqiy ong shaxsning qonunchilikka va huquqqa munosabatini ifodalovchi qarashlari, mulohazalari va tasavvurlari hamdir. Huquqiy ong ma'lum bir mazmunga, aks ettiruvchi predmetga, dunyoqarash, tasavvur etish tizimiga egadir. Huquqiy ong amaldagi huquqiy qoidalarning yuzaga kelishi, rivojlanishi va ularning amalda tatbiq qilinishi uchun imkoniyat beradi.

Huquqiy ong tizimining unsurlari bir-biri bilan uzviy bog'liq bo'lib, shaxsning huquqiy bilimi, savodxonligi, qonunlarni bilish, ularga amal qilish va hayotga tatbiq etishda biri ikkinchisidan kelib chiqadi, bir-birini to'ldiradi. Ijtimoiy taraqqiyot bilan birga rivojlanib borgan huquqiy ong insonda tafakkur qonunlari, axloq va huquq normalari, diniy, ilmiy, estetik qarashlarning shakllanishiga asos bo'ladi. Ijtimoiy muhimsiz, jamiyatdagi kishilar ijtimoiy munosabatlarsiz, ta'lim, tarbiyasiz inson ongi vujudga kelmaydi. Ongning vujudga kelishi uchun, albatta, ijtimoiy muhit, ya'ni ijtimoiy hayot, ijtimoiy omillar bo'lishi zarur. Insonning ongi, uning barcha ruhiy va aqliy qobiliyatlari, uning jamiyatdagi hayoti, faoliyati davomida tarkib topadi va ma'lum ijtimoiy shart-sharoitlar bilan taqozo qilinadi. Odam bolasi faqat jamiyatdagina ijtimoiy muhit ta'sirida



ijtimoiy ongli zot - insonga aylanadi, shaxs darajasiga ko‘tariladi.

Xulosa qilib shuni aytishimiz mumkinki, huquqiy tarbiyaning olib borilishi natijasida yoshlarga nafaqat qonunlarni bilish, balki unga amal qilish yo‘llari ham o‘rgatiladi. Shundagina yoshlarda huquq sohalariga tegishli bo‘lgan huquq me‘yorlarini qo‘llay olish qobiliyati ham shakllanadi.

**Foydalanilgan adabiyotlar.**

1. Jamiyatda huquqiy madaniyatni yuksaltirish bo‘yicha tadbirlarni monitoring qilish va baholash to‘g‘risida Nizom. 2019 (<https://lex.uz/ru/docs/4300837>)
2. Tadjixanov U., Saidov A. Huquqiy madaniyat nazariyasi. –T.: 1998.



## SO‘Z ERKINLIGI DEMOKRATIK JAMIYATNING AJRALMAS QISMI SIFATIDA.

**Ubaydova Muhabbat Sobir qizi**  
O‘zbekiston Jurnalistika va Ommaviy  
Kommunikatsiyalar universiteti magistri

**Annotation.** Ushbu maqolada so‘z erkinligi demokratik jamiyatning muhim tamoyili ekanligi hamda demokratik jamiyat qurishda so‘z erkinligining muhimligi nazariy va ilmiy fikr mulohazalar asosida yoritib berishga qaratilgan. Shuningdek mamlakatimizdagi so‘z erkinligi hamda demokratik jamiyat tamoyillarining qonuniy normativ hujjatlarning tahliliy ko‘rsatmalari keltirilgan.

**Keywords:** so‘z erkinligi, demokratik jamiyat, nazariy va ilmiy fikr mulohazalar, demokratik jamiyat tamoyillari, qonuniy normativ hujjatlar, tahliliy ko‘rsatma.

**Kirish:** O‘zbekiston – suveren demokratik respublika.<sup>1</sup> Bugungi kunda dunyo miqyosida demokratiya, demokratik jamiyat to‘g‘risida muayyan mo‘tadillashgan ilmiy konseptsiyalar ishlab chiqilgan. Ularda demokratik jamiyatning qiyofasi, asoslari va rivojlanishining umume‘tirof etilgan qonuniyatlari hamda uning har bir davlat, xalqning milliy-ma‘naviy xususiyatlari bilan bog‘liq jihatlari tobora keng miqyosda o‘z ifodasini topmoqda.<sup>2</sup>

Har kim fikrlash, so‘z va e‘tiqod erkinligi huquqiga ega. Har kim o‘zi istagan axborotni izlash, olish va uni tarqatish huquqiga ega, amaldagi konstitutsiyaviy tuzumga qarshi qaratilgan axborot va qonun bilan belgilangan boshqa cheklashlar bundan mustasnodir.<sup>3</sup>

Fikr yuritish va uni ifodalash erkinligi faqat davlat siri va boshqa sirlarga taalluqli bo‘lgan taqdirdagina qonun bilan cheklanishi mumkin.

Demokratiya tamoyillari milliy qadriyatlar bilan to‘ldirib borilmoqda. Shuningdek jamiyatimizdagi bu jarayonni atrofimizda ro‘y berayotgan ijtimoiy-siyosiy voqealar va ular o‘rtasidagi o‘zaro bog‘lanishlarni aniq voqeligimiz bilan chambarchas o‘rganish, tahlil etish zarurdir. Buning muhimligini birinchi Prezidentimiz I.A.Karimovning quyidagi gaplari bilan ko‘rsatishimiz mumkin: “Pirovard maqsadimiz – ijtimoiy yo‘naltirilgan barqaror bozor iqtisodiyotiga, ochiq tashqi siyosatga ega bo‘lgan kuchli demokratik huquqiy davlatni va fuqarolik jamiyatini barpo etishdan iboratdir”.<sup>4</sup>

Bu mavzular haqida alohida tushuntirish davri allaqachon o‘tgan. Zero, Prezident Sh.M.Mirziyoyev boshqaruvga kelgan ilk yillaridanoq birinchi navbatda so‘z va matbuot erkinligi, jurnalistika, blogerlik, jamoatchilik nazorati haqida juda ko‘p bora chiqish qildi. So‘z erkinligisiz boshqa sohalarda ham rivojlanish bo‘lmasligi uqtirib kelinadi.<sup>5</sup>

Mustaqillikka erishganimizdan to hozirgi kungacha mamlakatimizning yetakchi olimlari demokratiyaning milliy, umumbashariy tamoyillarini har bir xalqning qadriyatlari bilan uyg‘unlashtirish va to‘ldirish borasida bir muncha ishlar qilindi. Shunga qaramay, mamlakatimizda demokratik jamiyat barpo etish jarayonida ularning o‘zaro bog‘liqligi va namoyon bo‘lish xususiyatlari jiddiy o‘rganishni talab etadi. Chunki, demokratiyaning muhim umumjahon e‘tirof etgan asosiy tamoyillari mavjud. Ular quyidagilardan iboratdir;

- erkin va adolatli saylovlar;
- ochiq va hisobot beruvchi hukumat;
- inson huquqlarining ustuvorligi;
- so‘z, matbuot va vijdon erkinligining Konstitutsiya va qonunlar bilan kafolatlanishi;

So‘z va fikrlash erkinligini huquqiy kafolatlash huquqiy demokratik davlatning ajralmas qismi hisoblanadi.<sup>6</sup> Bu fikrlar va qarashlar xilma-xilligini, fuqarolarning demokratik jarayonlarda to‘laqonli ishtirok etishini ta‘minlaydi.

1 [www.lex.uz](http://www.lex.uz) O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 1-moddasi.

2 Azizxo‘jaev A.A. Demokratiya – xalq hokimiyati demakdir. – T.: 1996.

3 <https://constitution.uz/oz/clause/index> O‘zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 29-moddasi.

4 I.A.Karimov. O‘zbekiston XX1 asr bo‘sag‘asida: xavfsizlikka tahdid, barqarorlik shartlari va taraqqiyot kafolatlari T: O‘zbekiston, 1997, 3-bet.

5 <https://kun.uz/uz/news/2020/08/16/soz-erkinligi-imkoniyatmi-yoki-ehtiyoj?q=%2Fnews%2F2020%2F08%2F16%2Fsoz-erkinligi-imkoniyatmi-yoki-ehtiyoj> So‘z erkinligi. Imkoniyatmi yoki ehtiyoj?

6 <https://m.kun.uz/uz/news/2016/11/05/uzbekiston-oavda-suz-erkinligi-va-masuliat> A. Abdullayev. O‘zbekiston OAVda so‘z erkinligi va mas‘uliyat.



Demokratiya – bu hokimiyat va fuqarolik mas’uliyati barcha fuqarolarning to’g’ridan to’g’ri yoki o’zlarining erkin saylagan vakillari vositasida amalga oshiradigan boshqarish tizimidir;

Demokratiya ko’pchilik hokimiyati va shaxsiy huquq prinsiplariga tayanadi. Demokratik davlat markaziy hokimiyat organlari kuch-qudratining oshib ketishiga yo’l qo’ymaydi, barcha darajadagi hokimiyatlarni fuqarolar uchun ochiqligini ta’minlash, barcha kishilar ehtiyojlariga aks sado bera olishi uchun mintaqaviy va mahalliy darajalardagi hokimiyatlarni nomarkazlashtiradi;

**Conclusions:** Demokratik davlat, fuqarolik jamiyatini qurish, ushbu jamiyatga uyushgan kishilar, ijtimoiy guruhlar, elatlar va millatlarning milliy, umum insoniy qadriyatlarini anglab, unga amal qilib o’z faoliyatini belgilashga ham bog’liq.

Mavzuni qadriyat tushunchasi, uning milliy, mintaqaviy va umuminsoniy xarakteri kasb etgan mohiyatini ochib berishga e’tiborni qaratamiz.

Qadriyatlar muammosi ilm-fanda, amaliy hayotda, istiqbolga mo’ljallangan strategik maqsadni amalga oshirishda muhim o’rinni egallaydi. Qadriyatlar deb, inson va insonning o’tmishda va hozirgi zarnonda yaratgan, uning uchun g’oyat qimmatli, qadrlil bo’lgan, xalq, millat, elat, ijtimoiy guruhlarning manfaat va maqsadlariga xizmat qiladigan moddiy va manaviy boyliklarga aytiladi.

Biz yangi O’zbekistonni xalqimiz bilan birgalikda barpo etamiz, degan ulug’vor maqsadni o’z oldimizga qo’yanmiz. Bu borada “Jamiyat – islohotlar tashabbuskori” degan yangi g’oya kundalik faoliyatimizga tobora chuqur kirib bormoqda.<sup>1</sup>

Boshqaruv tizimi sifatini oshirishda “Xalq davlat organlariga emas, balki davlat organlari xalqqa xizmat qilishi kerak” degan asosiy tamoyilni amalda to’liq ta’minlash bo’yicha hali ko’p ish qilishimiz zarur.<sup>2</sup>

So’nggi yillarda yurtimizda demokratik islohotlarni amalga oshirish, jumladan, inson huquq va erkinliklari hamda qonun ustuvorligini ta’minlash borasida olib borayotgan ishlar yuqoridagi fikr mulohazalarning isbotidir.

Ayni paytda biz inson huquq va erkinliklarini himoya qilish va ta’minlashda amalga oshirgan ishlarimizdan ko’ra, oldimizda turgan vazifalar ko’pdir.

#### Foydalanilgan adabiyotlar.

1. [www.lex.uz](http://www.lex.uz) O’zbekiston Respublikasi Konstitutsiyasining 1-moddasi.
2. Azizxo’jaev A.A. Demokratiya – xalq hokimiyati demakdir. – T.: 1996.
3. <https://kun.uz/uz/news/2020/08/16/soz-erkinligi-imkoniyatmi-yoki-ehtiyoj?q=%2F-news%2F2020%2F08%2F16%2Fsoz-erkinligi-imkoniyatmi-yoki-ehtiyoj> So’z erkinligi. Imkoniyatmi yoki ehtiyoj?
4. I.A.Karimov. O’zbekiston XXI asr bo’sag’asida: xavfsizlikka tahdid, barqarorlik shartlari va taraqqiyot kafolatlari T: O’zbekiston, 1997, 3-bet.
5. <https://m.kun.uz/uz/news/2016/11/05/uzbekiston-oavda-suz-erkinligi-va-masuliat> A. Abdullayev. O’zbekiston OAVda so’z erkinligi va mas’uliyat.
6. <https://review.uz/uz/post/uzbekiston-respublikasi-prezidenti-savkat-mir-zieevning-olij-mazlisga-murozaatnomasi> O’zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyevning Oliy Majlisga Murojaatnomasi. 28.01.2020.

1 <https://review.uz/uz/post/uzbekiston-respublikasi-prezidenti-savkat-mir-zieevning-olij-mazlisga-murozaatnomasi> O’zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyevning Oliy Majlisga Murojaatnomasi. 28.01.2020.

2 O’zbekiston Respublikasi Prezidenti Shavkat Mirziyoyevning Oliy Majlisga Murojaatnomasi. 28.01.2020.



## РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ФАКУЛЬТАТИВНОГО ПРОТОКОЛА К КОНВЕНЦИИ ООН О ПРАВАХ ИНВАЛИДОВ И ПЕРСПЕКТИВЫ ЕГО РАТИФИКАЦИИ ДЛЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

**Омонкулова Нозимахон Эргаш кизи**  
Магистрант Ташкентского государственного  
юридического университета  
Телефон: +998909988071  
omonkulova.nozima@mail.ru

**АННОТАЦИЯ:** В данной статье исследуются роль и значение Факультативного протокола к Конвенции ООН о правах лиц с инвалидностью в международной защите прав лиц с инвалидностью, а также рассматриваются преимущества ее ратификации для Республики Узбекистан.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** инвалидность, лицо с инвалидностью, защита прав лиц с инвалидностью, Конвенция ООН о правах инвалидов, Факультативный протокол, Комитет ООН по правам инвалидов.

На протяжении десятилетий вопрос правового регулирования прав лиц с инвалидностью не переставал волновать мировую общественность. В данной сфере было принято множество международных актов, среди которых Конвенции о правах инвалидов отводятся одно из первых мест.

13 декабря 2006 года в г. Нью-Йорке резолюцией 61/106 на 76-ом пленарном заседании 61-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН была принята Конвенция о правах инвалидов. Вступление в силу данной Конвенции состоялось 3 мая 2008, с присоединением к ней 20 стран мира. В настоящее время участниками Конвенции о правах инвалидов являются 185 государств [1].

Главная особенность разработки Конвенции о правах инвалидов заключается в изменении отношения к определению лиц с инвалидностью и проблеме инвалидности в целом. По мнению Е.А. Петрушиной, Конвенция отражает основной сдвиг в глобальном понимании проблемы инвалидности и мер реагирования на нее [2]. В свою очередь, И.Ф. Колонтаевская справедливо отмечает, что ООН в Конвенции удалось сосредоточить центр внимания не на физических недостатках, а на физических возможностях людей [3].

Специфика прав лиц с инвалидностью требует особого подхода к их защите. С этой целью на основе Конвенции о правах инвалидов был создан Комитет по правам инвалидов и начал функционировать с февраля 2009 года. Он состоит из 18 независимых экспертов, осуществляющими мониторинг за выполнением государствами-участниками Конвенции о правах инвалидов. Комитет собирается в Женеве и проводит обычно в год две сессии.

Основной задачей Комитета является рассмотрение докладов государств-участников Конвенции. Каждое государство, ратифицировавшее или присоединившееся к Конвенции, должно предоставить Комитету через Генерального секретаря ООН всеобъемлющий доклад о мерах, принятых для осуществления им своих обязательств по Конвенции, и о прогрессе, достигнутом в этом отношении, в течение двух лет после вступления Конвенции в силу для этого государства. После предоставления первоначального доклада государства-участники должны предоставлять последующие доклады, именуемые периодическими, не реже чем раз в четыре года. Кроме того, Конвенцией предусмотрено, что Комитет по правам инвалидов в любое время может запросить доклад от государств-участников. Рассмотрев доклад государства-участника, Комитет выносит по ним заключительные рекомендации и предложения касательно последующих действий по осуществлению Конвенции, поощрению и защите прав лиц с инвалидностью. Они направляются соответствующим государствам-участникам [4].

Факультативный протокол предоставляет Комитету по правам инвалидов дополнительные полномочия: рассмотрение индивидуальных жалоб отдельных лиц и проведение расследований в случаях грубых и систематических нарушений прав человека. Факультативный протокол, также как и Конвенция, является международным договором и требует отдельную процедуру ратификации или присоединения к нему. В настоящее время участ-



никами Протокола являются 100 государств мира.

«Факультативным» он является в том смысле, что государства не обязаны ратифицировать его, когда они ратифицируют Конвенцию. Однако право на средства правовой защиты или возмещение имеет важнейшее значение для полного осуществления всех прав, как это признано, например, в Международном пакте о гражданских и политических правах и в Конвенции о правах инвалидов. Это право применимо к инвалидам наравне со всеми другими лицами. Договорные органы неизменно рекомендуют ратификацию факультативных протоколов для обеспечения всеобъемлющей защиты прав [5].

Необходимо отметить, что Факультативный протокол к Конвенции о правах инвалидов напоминает предыдущие основные документы Организации Объединенных Наций по правам человека. Он воспроизводит бинарную модель процедур рассмотрения жалоб и расследований, установленную Факультативным протоколом к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Способность отдельных или группы лиц жаловаться на нарушение их прав на международной арене придает реальное значение правам, содержащимся в договорах о правах человека. Комитет по правам инвалидов может рассматривать жалобы, содержащие сведения о возможных нарушениях норм Конвенции государствами-участниками, ратифицировавшими Протокол. Данная процедура предоставляет возможность конкретной защиты в особых случаях, когда государство нарушает права лиц с инвалидностью и когда национальные процедуры не могут исправить данное положение.

Каждое сообщение, поступившее в Комитет, регистрируется и затем доводится до сведения соответствующего государства-участника. Статья 2 Факультативного протокола устанавливает перечень случаев, когда Комитет считает сообщение неприемлемым. К таким случаям относятся:

- анонимность сообщения;
- сообщение является злоупотреблением правом на подачу таких сообщений или несовместимо с положениями Конвенции;
- тот же вопрос уже рассматривался Комитетом либо был рассмотрен или рассматривается в рамках другой процедуры международного разбирательства или урегулирования;
- исчерпаны не все имеющиеся внутренние средства защиты;
- явная необоснованность либо недостаточная аргументированность;
- факты, являющиеся предметом сообщения, имели место до вступления Факультативного протокола в силу для соответствующего государства-участника, если только эти факты не продолжались и после упомянутой даты.

На сегодняшний день Комитет рассмотрел 34 сообщения, из которых 9, были признаны неприемлемыми и производство по ним было прекращено. Большинство сообщений касалось вопросов дискриминации, доступности, доступа к правосудию и участия в политической и общественной жизни. Другие нарушения касались статей 12, 14–17, 19, 21 и 25–27 Конвенции [6].

Следует упомянуть то, что в Комитет поступает немало жалоб также из государств, не являющихся участниками Факультативного протокола. Комитет по правам инвалидов не имеет права рассматривать сообщения, если оно исходит из государства-участника Конвенции, которое не является участником Протокола. В качестве примера можно привести США, которые не являются участниками ни Конвенции о правах инвалидов, ни Факультативного протокола к ней, а лишь подписали Конвенцию 30 июля 2009 года.

Необходимо подчеркнуть, что процедура рассмотрения индивидуальных жалоб, напоминает рассмотрение судом обращений, однако, имеет свои особенности. Например, весь процесс происходит в письменном виде: сторонам не обязательно присутствовать на нем, нанимать адвокатов, а заслушивание доводов сторон проводится путем переписки. Члены комитета по правам инвалидов не являются судьями, а выступают независимыми экспертами. Мнения и рекомендации Комитета не связаны с правовой санкцией. Их исполнение зависит от политической воли государств-участников Протокола.

Согласно Факультативному протоколу Комитету также предоставляется возможность проведения расследований в отношении государств-участников, если он получает достоверную информацию, указывающую на серьезные или систематические нарушения государством-участником прав, закрепленных в Конвенции. Комитет по правам инвалидов



может поручить одному или нескольким своим членам провести расследование и срочно представить доклад Комитету. После изучения результатов такого расследования Комитет препровождает эти результаты соответствующему государству-участнику вместе с любыми комментариями и рекомендациями. В течение шести месяцев с момента получения результатов, комментариев и рекомендаций, препровожденных Комитетом, государство-участник представляет ему свои замечания [7].

Расследование проводится в конфиденциальном порядке на основе принципа сотрудничества сторон. В случае возникновения необходимости посещения территории государства-участника Протокола, нужно получить согласие данного государства.

К настоящему времени Комитет провел три расследования в соответствии со статьей 6 Факультативного протокола в отношении Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Испании и Венгрии.

Следует также отметить, что государства-участники вправе отказаться от участия в данной процедуре, посредством оглашения необходимого заявления или оговорки, несмотря на факт ратификации Факультативного протокола. При необходимости позднее государства могут принять решение о снятии оговорок.

7 июня 2021 года Республика Узбекистан подписала Закон «О ратификации Конвенции о правах инвалидов», тем самым подтвердив свою приверженность соблюдению международных стандартов в области прав лиц с инвалидностью. Конвенция была ратифицирована с оговоркой, которая оставляет за страной право «продолжать использование замещающих механизмов принятия решений в отношении лиц с инвалидностью в соответствующих обстоятельствах» [8]. В связи с этим, в настоящее время перед Республикой Узбекистан остро встал вопрос имплементации норм Конвенции в национальное законодательство и выполнения обязанностей, возложенных данным международным договором.

Кроме того, приобретает особую актуальность вопрос ратификации Республикой Узбекистан и Факультативного протокола к Конвенции, пользу из которого могут извлечь не только жертвы нарушений прав человека, но и сами государства. На наш взгляд, ратификация Факультативного протокола имеет множество преимуществ для Республики Узбекистан:

- станет подтверждением решимости Республики Узбекистан соблюдать принципы равенства и недискриминации, а также обеспечения уважения прав человека и человеческого достоинства лиц с инвалидностью на международной арене;
- укрепит и послужит дополнением к существующей системе защиты прав лиц с инвалидностью Республики Узбекистан;
- использование механизма подачи и рассмотрения индивидуальных сообщений, установленного Протоколом, послужит к построению и налаживанию конструктивного диалога между Комитетом по правам инвалидов и Республикой Узбекистан;
- усилит ответственность Правительства и должностных лиц за принимаемые меры по обеспечению прав лиц с инвалидностью;
- может стать средством подтверждения государственной политики Республики Узбекистан, так как Комитет не всегда принимает решения в пользу жертв;
- не приведет к «игнорированию национальных механизмов защиты» вследствие установления строгих критериев приемлемости, таких как четкая аргументированность и обоснованность сообщений, исчерпание всех имеющихся внутренних средств защиты, предотвращение дублирования сообщений в другие международные договорные органы;
- не потребует никаких дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета, так как не предполагает никаких новых существенных обязательств помимо тех, что уже взяла на себя Республика Узбекистан став участником Конвенции о правах инвалидов.

Резюмируя вышеизложенное, можно прийти к выводу о том, что Конвенция о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней являются своего рода уникальными и важными международно-правовыми соглашениями в области человека, предусматривающими действенные механизмы мониторинга за реализацией прав лиц с инвалидностью на международном уровне и обеспечивающими беспрецедентную степень их защиты. Ратификация Факультативного протокола Республикой Узбекистан создаст дополнительные гарантии надежной защиты прав лиц с инвалидностью и станет прогрессивным шагом в области защиты прав человека, который будет способствовать улучшению уровня благополучия лиц с инвалидностью в нашей стране.



**Список использованной литературы:**

1. <https://indicators.ohchr.org/>
2. Петрушина Е.А. Международные стандарты прав инвалидов и практика их реализации на национальном уровне // Новая наука: проблемы и перспективы. Материалы Международной (заочной) научно-практической конференции. Под общей редакцией А.И. Вострецова. 2019. - С. 99-108.
3. Колонтаевская И.Ф. Конвенция ООН о правах инвалидов: равные среди равных // Вестник МГСГИ № 2/2010. - С. 28-36.
4. Конвенция о правах инвалидов. Принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года // [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disability.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml)
5. Конвенция о правах инвалидов. Учебно-методическое пособие. Серия материалов по вопросам профессиональной подготовки № 19. ООН, Нью-Йорк и Женева, 2014 год. - С. 147.
6. <https://juris.ohchr.org/Search/Results>
7. Конвенция о правах инвалидов. Принята резолюцией 61/106 Генеральной Ассамблеи от 13 декабря 2006 года // [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/disability.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/disability.shtml)
8. Закон Республики Узбекистан «О ратификации Конвенции о правах инвалидов» от 7 июня 2021 г. № ЗРУ-695 // Национальная база данных законодательства, 08.06.2021 г., № 03/21/695/0536

# ЎЗБЕКИСТОНДА ИЛМИЙ ТАДКИКОТЛАР: ДАВРИЙ АНЖУМАНЛАР: 1-ҚИСМ

**Масъул мухаррир:** Файзиев Шохруд Фармонович  
**Мусахҳиҳ:** Файзиев Фаррух Фармонович  
**Саҳифаловчи:** Шахрам Файзиев

Эълон қилиш муддати: 31.05.2022

**Контакт редакций научных журналов. [tadqiqot.uz](http://www.tadqiqot.uz)**  
ООО Tadqiqot, город Ташкент,  
улица Амира Темура пр.1, дом-2.  
Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: [info@tadqiqot.uz](mailto:info@tadqiqot.uz)  
Тел: (+998-94) 404-0000

**Editorial staff of the journals of [tadqiqot.uz](http://www.tadqiqot.uz)**  
Tadqiqot LLC The city of Tashkent,  
Amir Temur Street pr.1, House 2.  
Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: [info@tadqiqot.uz](mailto:info@tadqiqot.uz)  
Phone: (+998-94) 404-0000